

MEMORANDUM DE FINANȚARE

Comisia Europeană, denumită în continuare „COMISIA”, acționând pentru și în numele Comunității Europene, denumită în continuare „COMUNITATEA”,

pe de o parte, și

Guvernul României, denumit în continuare „BENEFICIARUL”,

pe de altă parte,

AU CONVENIT DUPĂ CUM URMEAZĂ:

Măsura la care se face referire în art. 1 de mai jos se executată și finanțează din resursele bugetare ale COMUNITĂȚII, conform prevederilor cuprinse în prezentul memorandum. Cadrul tehnic, juridic și administrativ în care va fi pusă în aplicare măsura prevăzută la art. 1 este stabilit în Condițiile generale anexate la Acordul-cadru din 12 martie 1991 încheiat între COMISIE și BENEFICIAR și completate cu prevederile prezentului memorandum și ale Dispozițiilor speciale anexate la acesta.

ARTICOLUL 1 – NATURA ȘI OBIECTUL

Ca parte a programului său de asistență, COMUNITATEA contribuie, prin fonduri nerambursabile, la finanțarea următoarei MĂSURI:

Numărul programului:

2003/005-551.01 până la 551.06

Titlul:

Programul Național Phare 2003 pentru România,

Perioada:

Până la 30 noiembrie 2005

ARTICOLUL 2 – ANGAJAMENTUL COMUNITĂȚII

Contribuția financiară a COMUNITĂȚII este stabilită la nivelul maxim de 265,500 milioane euro, denumită în continuare „FINANȚAREA NERAMBURSABILĂ CE”.

ARTICOLUL 3 – DURATA ȘI DATA DE EXPIRARE

Pentru prezenta MĂSURĂ, FINANȚAREA NERAMBURSABILĂ CE este disponibilă pentru contractare până la **30 noiembrie 2005**, în conformitate cu dispozițiile prezentului memorandum. Toate contractele trebuie semnate până la această dată. Orice fonduri rămase din FINANȚAREA NERAMBURSABILĂ CE, care nu au fost contractate până la această dată, vor fi anulate. Termenul limită pentru efectuarea plăților din FINANȚAREA NERAMBURSABILĂ CE este **30 noiembrie 2006**, cu excepția proiectelor 2003/005-551.04.03 și 2003/005-551.05.03 pentru care termenul limită pentru efectuarea plăților este **30 noiembrie 2007**. Toate plățile trebuie să fie efectuate până la expirarea termenului limită pentru efectuarea plăților. Cu toate acestea, în situații excepționale, COMISIA poate fi de acord cu o prelungire corespunzătoare a perioadei de contractare sau a perioadei de efectuare a plăților, dacă această solicitare este făcută în timp util și este justificată în mod corespunzător de către BENEFICIAR. Prezentul memorandum va expira la data la care



expiră perioada de efectuare a plăților din FINANȚAREA NERAMBURSABILĂ CE.
Toate fondurile care nu au fost utilizate vor fi returnate Comisiei.

ARTICOLUL 4 – ADRESE

Correspondența referitoare la executarea MĂSURII, având menționate numărul și titlul MĂSURII, va fi adresată următoarelor persoane:

pentru BENEFICIAR:

DI Alexandru Fărcaș
Ministrul Integrării Europene
Guvernul României
Str. Apolodor nr. 17
Iatura Nord, sector 5
București
România
Fax: 00 40 1 336 85 09

pentru COMUNITATE:

Delegația CE la București
Str. Jules Michelet nr.18-20
010463 București
România
Fax: 00 40 1 212 88 08

ARTICOLUL 5 – NUMĂRUL DE EXEMPLARE ORIGINALE

Prezentul memorandum este redactat în două exemplare, în limba engleză.

ARTICOLUL 6 – INTRAREA ÎN VIGOARE

Prezentul memorandum va intra în vigoare la data semnării de către ambele părți. Nici o cheltuială efectuată înainte de această dată nu este eligibilă în cadrul FINANȚĂRII NERAMBURSABILE CE.

Anexele sunt considerate ca făcând parte integrantă din prezentul memorandum.

Încheiat la București

Încheiat la București

Data

Data

Din partea BENEFICIARULUI

Din partea COMUNITĂȚII

DI Vasile Pușcaș
Ministrul interimar al Integrării Europene
Coordonator Național al Asistenței

DI Jonathan Scheele
Șeful Delegației Comisiei Europene în
România

Anexe:

1. Acord-cadru (Anexele A și B)
2. Dispoziții speciale (Anexa C)
3. Transparență/Publicitate (Anexa D)
4. Alocări bugetare totale (Anexa E)



ACORD CADRU

Comisia Comunităților Europene, denumită în cele ce urmează "Comisia", acționând pentru și în numele Comunității Economice Europene, denumită în cele ce urmează "Comunitatea"

pe de o parte, și

România

de cealaltă parte

și împreună denumite "părți contractante",

având în vedere faptul că România este eligibilă de a beneficia de Programul de asistență PHARE din partea Comunității, prevăzut în Regulamentul nr.3906/89 din 18 decembrie 1989 al Consiliului Comunității Europene, modificat prin Regulamentul nr.2698/90 din 17 septembrie 1990,

având în vedere faptul că este convenabilă menționarea în cele de mai jos a cadrului tehnic, legal și administrativ pentru executarea măsurilor finanțate în România în cadrul programului de asistență al Comunității,

AU CONVENIT DUPĂ CUM URMEAȚĂ:

ARTICOLUL 1

Pentru a promova cooperarea dintre părțile contractante în scopul sprijinirii procesului reformei economice și sociale din România, părțile contractante sunt de acord să implementeze măsuri în domeniul cooperării financiare, tehnice și al altor forme de cooperare, așa cum s-a specificat în Regulamentul menționat mai sus, care vor fi finanțate și implementate în cadrul tehnic, legal și administrativ stabilit în acest Acord. Detaliile specifice ale fiecărei măsuri (sau set de măsuri) vor fi introduse într-un memorandum ce va fi convenit între părțile contractante (denumit în continuare "memorandum de finanțare"), pentru care este oferit un model în anexa nr.2(C).

România întreprinde toate acțiunile necesare pentru a asigura executarea corespunzătoare a tuturor măsurilor.

ARTICOLUL 2

Fiecare MĂSURĂ finanțată în cadrul acestui acord va fi implementată în conformitate cu Condițiile generale din Anexa A, care vor fi considerate ca fiind incluse în fiecare memorandum de finanțare.



Memorandumul de finanțare poate schimba sau suplimenta Condițiile generale, după cum va fi necesar pentru implementarea măsurii în discuție.

ARTICOLUL 3

Pentru problemele legate de măsurile finanțate în cadrul acestui acord, Comisia va fi reprezentată de Delegația sa, imediat ce aceasta este înființată în București, care se va asigura, din partea Comisiei, că măsura este executată în conformitate cu practicile financiare și tehnice legale.

ARTICOLUL 4

Când părțile contractante convin astfel, Comisia poate delega responsabilitatea sa integrală sau parțială privind implementarea unei măsuri către o terță parte, stat sau agenție.

În acest caz termenii și condițiile unei asemenea delegări vor fi menționați în acordul ce urmează să fie încheiat între Comisie și terță parte, stat sau agenție, cu acordul Guvernului României.

ARTICOLUL 5

Orice dispută legată de acest acord care nu poate fi rezolvată prin consultare, va fi soluționată în conformitate cu procedura de arbitraj menționată în Anexa B.

ARTICOLUL 6

Acest Acord este întocmit în două exemplare, în limba engleză.

ARTICOLUL 7

Acest Acord va intra în vigoare la data la care părțile contractante se vor informa reciproc despre aprobarea sa în conformitate cu legislația sau procedura internă a fiecărei părți. Acordul va continua să fie în vigoare pentru o perioadă nedefinită, dacă nu își încetează valabilitatea prin notificarea scrisă a uneia dintre părțile contractante către cealaltă.

La încheierea duratei de valabilitate a acestui acord orice măsură aflată încă în curs de execuție va fi dusă la îndeplinire conform termenilor memorandumului de finanțare aferent și Condițiilor generale stabilite prin prezentul acord.



ARTICOLUL 8

Prevederile acestui acord se vor aplica și cooperării tehnice și a altor tipuri de cooperare convenite între părțile contractante, care prin natura lor nu sunt cuprinse într-un memorandum specific finanțat în baza Programului de asistență PHARE, la cererea Guvernului României.

Anexele vor fi considerate parte integrantă a acestui acord.

Întocmit la București
în ziua de 12 martie 1991

Întocmit la București
în ziua de 12 martie 1991

Eugen Dijmărescu
Ministru de stat
ROMÂNIA

Frans Andriessen
Vicepreședinte al Comisiei Europene
COMUNITATEA



ANEXA A

CONDIȚII GENERALE PRIVIND MEMORANDUMURILE DE FINANȚARE

În aceste Condiții generale termenul de “Beneficiar” va fi înțeles ca referitor la Guvernul României.

TITLUL I - FINANȚAREA PROIECTELOR

ARTICOLUL 1 - OBLIGAȚIA COMUNITĂȚII

Angajamentul Comunității, numit în cele ce urmează “finanțarea gratuită a CEE”, a cărui valoare este menționată în memorandumul de finanțare, va determina limita în cadrul căreia se va desfășura angajarea și execuția plăților prin contracte și devize aprobate corespunzător.

Orice cheltuieli ce depășesc finanțarea gratuită a CEE, vor fi suportate de Beneficiar.

ARTICOLUL 2 - DISPONIBILITATEA FINANȚĂRII GRATUITE A CEE

Acolo unde execuția unei măsuri depinde de angajamentele financiare asupra resurselor proprii ale beneficiarilor sau asupra altor surse de fonduri, finanțarea gratuită a CEE va deveni disponibilă în momentul în care devin disponibile și sumele angajate de Beneficiar și/sau celelalte surse de fonduri, conform celor prevăzute în memorandumul de finanțare.

ARTICOLUL 3 - CHELTUIREA

Contractele sunt eligibile pentru plăți în baza acestui memorandum de finanțare numai dacă sunt încheiate înainte de data de expirare a memorandumului de finanțare. Plățile în cadrul unor asemenea contracte pot avea loc în timpul unei perioade de maximum 12 luni de la data de expirare a memorandumului de finanțare. Orice prelungire excepțională a acestei perioade trebuie să fie aprobată de Comisie.

În cadrul limitei stabilite pentru finanțarea gratuită a CEE, cererile pentru fonduri sub forma unui program de lucru vor fi prezentate Delegației Comisiei de către Beneficiar, conform agendei stabilite în memorandumul de finanțare. Documentele justificative referitoare la plățile făcute pentru realizarea unei anumite măsuri vor fi puse la dispoziție în sprijinul cererii de fonduri, atunci când Comisia o solicită.

Oricum, în cadrul anumitor contracte din cadrul măsurii poate fi prevăzută plata direct de către Comisie către contractanți. Fiecare contract va indica proporția și momentul efectuării plății, împreună cu documentele justificative necesare.

Pentru partea de program implementată de Beneficiar, autoritatea de implementare va înainta un program de lucru cu cel puțin 9 luni înainte de data de expirare a memorandumului de finanțare, pentru aprobarea de către Comisie a contractelor ce mai trebuie încheiate pentru implementarea programului. Programul de lucru trebuie să cuprindă propuneri pentru utilizarea dobânzilor nete provenite din conturile deschise în cursul implementării programului, cu condiția ca întreaga finanțare gratuită a CEE să fi fost angajată anterior.



În ceea ce privește măsurile executate pe baza unor devize estimative, în condițiile în care memorandumul de finanțare nu poate prevedea altfel, o primă tranșă de plată, care nu va depăși 20% din totalul devizului aprobat de Comisie, poate fi efectuată în favoarea Beneficiarului, în aceleași condiții menționate la paragraful 2 de mai sus.

TITLUL II - ACHIZIȚIONAREA

ARTICOLUL 4 - GENERALITĂȚI

Procedura de urmat pentru încheierea contractelor de lucrări, livrări și de cooperare tehnică va fi menționată în memorandumul de finanțare, urmând principiile de mai jos.

ARTICOLUL 5 - CONDIȚII DE PARTICIPARE

1. Cu excepția prevederilor art. 6, Comisia și Beneficiarul vor lua măsurile necesare pentru a asigura egalitatea condițiilor de participare la astfel de contracte, în special prin publicarea în timp util a invitațiilor la licitație. Anunțurile urmează să fie făcute pentru Comunitate cel puțin în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene și pentru statele beneficiare în jurnalul oficial corespunzător.
2. Condițiile generale ale contractelor trebuie să fie întocmite în conformitate cu modelele din uzanța internațională, cum ar fi reglementările generale și condițiile pentru contractele de livrări finanțate din fondurile PHARE.

ARTICOLUL 6 - DEROGAREA DE LA PROCEDURILE STANDARD

Acolo unde este recunoscută urgența situației sau unde aceasta este justificată pe baza naturii, importanței reduse sau a unor caracteristici particulare ale anumitor măsuri (de exemplu: operații de finanțare în două etape, operații multifazate, specificații tehnice particulare etc.) și ale contractelor respective, Beneficiarul poate, de acord cu Comisia, să autorizeze în mod excepțional:

- acordarea contractelor în urma unor invitații restrânse la licitație;
- încheierea contractelor prin acord direct;
- realizarea contractelor prin departamente de lucrări publice.

O astfel de derogare trebuie să fie menționată în memorandumul de finanțare.

ARTICOLUL 7 - ACORDAREA CONTRACTELOR DE LUCRĂRI ȘI LIVRĂRI

Comisia și Beneficiarul se vor asigura că pentru fiecare operație oferta selectată este cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în special din punct de vedere al calificărilor și garanțiilor oferite de licitatori, al costului și al calității serviciilor, al naturii și al condițiilor de execuție a lucrărilor sau a livrărilor, al costului lor de utilizare și al valori tehnice.

Rezultatele invitațiilor la licitație vor trebui publicate în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene cât de repede posibil.



ARTICOLUL 8 - CONTRACTELE DE COOPERARE TEHNICĂ

1. Contractele de Cooperare Tehnică, care pot lua forma contractelor pentru studii, supravegherea lucrărilor sau de asistență tehnică, vor fi încheiate după negocierea directă cu consultantul sau, dacă se justifică din punct de vedere tehnic, economic sau financiar, ca urmare a invitației la licitație.
2. Contractele vor trebui să fie întocmite, negociate și încheiate fie de Beneficiar, fie de Comisie, atunci când se prevede astfel în memorandumul de finanțare.
3. În situația în care contractele urmează să fie întocmite, negociate și încheiate de Beneficiar, Comisia va propune o listă scurtă cu unul sau mai mulți candidați, pe baza criteriilor de garantare a calificărilor, experienței și independenței lor și ținând seama de disponibilitatea acestora pentru proiectul în discuție.
4. În cazul unei proceduri directe de negociere, când Comisia a propus mai mulți candidați, Beneficiarul este liber să aleagă dintre cei propuși candidatul cu care intenționează să încheie contractul.
5. Când există recurs la o procedură de licitare contractul va fi acordat candidatului care a înaintat oferta confirmată de Beneficiar și de Comisie ca fiind cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

TITLUL III - ACORDAREA DE FACILITĂȚI

ARTICOLUL 9 - PRIVILEGII GENERALE

Personalului care participă la măsurile finanțate de Comunitate, precum și membrilor de familie ai acestuia, li se pot acorda avantaje, privilegii și scutiri nu mai puțin favorabile decât cele acordate în mod obișnuit altor străini angajați în statul Beneficiarului, în cadrul oricăror alte acorduri bilaterale sau multinaționale ori aranjamente pentru programe de asistență economică și de cooperare tehnică.

ARTICOLUL 10 - FACILITĂȚI DE STABILIRE, INSTALARE, INTRARE ȘI REZIDENȚĂ

În cazul contractelor de lucrări, de livrări sau de servicii, persoanele fizice sau juridice eligibile pentru participarea la procedurile de licitație vor avea drept de instalare temporară și de rezidență în cazurile în care importanța contractului justifică aceasta. Acest drept va fi obținut numai după emiterea invitației de participare la licitație, va servi personalului necesar efectuării studiilor preparatorii pentru redactarea ofertelor și va expira la o lună după desemnarea contractantului.

Beneficiarul va permite personalului care ia parte la contractele de lucrări, livrări sau de servicii finanțate de Comunitate și membrilor de familie apropiați ai acestuia să intre în statul Beneficiarului, să se stabilească în stat, să lucreze acolo și să părăsească statul respectiv, așa cum o justifică natura contractului.



ARTICOLUL 11 - IMPORTUL ȘI RE-EXPORTUL DE ECHIPAMENT

Beneficiarul va acorda permisele necesare pentru importul de echipament profesional cerut pentru executarea măsurii, în conformitate cu legile, regulile și reglementările în vigoare ale Beneficiarului.

Beneficiarul va acorda în plus persoanelor fizice și juridice care au executat contracte de lucrări, livrări sau servicii permisele necesare pentru re-exportul echipamentului menționat.

ARTICOLUL 12 - CONTROLUL IMPORTURILOR ȘI SCHIMBURILOR VALUTARE

Pentru executarea măsurilor Beneficiarul se obligă să acorde autorizații de import, precum și autorizații pentru achiziționarea valutei necesare și să aplice reglementările naționale privind controlul asupra schimburilor valutare, fără discriminare între statele membre ale Comunității, Albania, Bulgaria, Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Polonia, Slovacia, Slovenia și fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

Beneficiarul va acorda permisele necesare pentru repatrierea fondurilor primite pentru executarea măsurii, conform reglementărilor de control al schimburilor valutare în vigoare în statul Beneficiarului.

ARTICOLUL 13 - IMPOZITARE ȘI VAMĂ

1. Plata impozitelor, taxelor vamale și a taxelor de import nu va fi finanțată din finanțarea gratuită a CEE .

2. Importurile în baza contractelor de livrări, încheiate de autoritățile Beneficiarului și finanțate din finanțarea gratuită a CEE, vor putea intra în statul Beneficiarului fără a fi supuse taxelor vamale, altor taxe din import, impozitelor sau unui regim fiscal cu efect echivalent.

Beneficiarul va asigura ca importurile respective să fie eliberate din punctul de intrare pentru a fi livrate către contractant, așa cum se prevede în contract, și pentru folosința imediată conform cerințelor pentru implementarea normală a contractului, fără a ține seama de întârzieri sau de dispute în ceea ce privește stabilirea taxelor vamale, plăților ori a impozitelor menționate mai sus.

3. Contractele pentru livrări sau servicii oferite de firme externe sau românești, finanțate din finanțarea gratuită a CEE, nu vor fi supuse în statul Beneficiarului plății T.V.A., timbrului fiscal sau taxelor de înregistrare ori altor impuneri fiscale având efect similar, indiferent dacă aceste taxe există sau urmează să fie instituite.

4. Persoanelor fizice și juridice, inclusiv personalul expatriat din statele membre ale Comunității Europene, care execută contracte de cooperare tehnică finanțate din finanțarea gratuită a CEE, vor fi scutite de la plata impozitului pe profit și pe venit în statul Beneficiarului.

5. Efectele personale și gospodărești importate pentru uz personal de către persoanele fizice (și membrii familiilor lor), altele decât cele achiziționate local, angajate în îndeplinirea sarcinilor definite în contractele de cooperare tehnică, vor fi scutite de taxe vamale, de import, de alte taxe și impozite fiscale cu același efect, efectele personale și gospodărești respective urmând să fie re-exportate sau să se dispună de ele în țară conform reglementărilor în vigoare în statul Beneficiarului, după terminarea contractului.



6. Persoanele fizice și juridice ce importă echipament profesional, așa cum se prevede la art. 11, dacă solicită astfel, vor beneficia de sistemul de admitere temporară, așa cum este definit prin legislația națională a Beneficiarului în ceea ce privește echipamentul respectiv.

TITLUL IV -EXECUTAREA CONTRACTELOR

ARTICOLUL 14 - ORIGINEA LIVRĂRILOR

Beneficiarul se declară de acord ca, atunci când Comisia nu autorizează altfel, materialele și livrările necesare pentru executarea contractelor trebuie să fie origine din Comunitate, Albania, Bulgaria, Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Lituania, Letonia, Polonia, România, Slovacia, Slovenia și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

ARTICOLUL 15 - PROCEDURI DE EFECTUARE A PLĂȚILOR

1. Pentru contractele finanțate din finanțarea gratuită a CEE documentele de licitație vor fi întocmite și plățile vor fi efectuate fie în Unități Europene de Cont (ECU) sau, conform legilor și reglementărilor privind schimbul valutar ale Beneficiarului, în valuta Beneficiarului, ori în valuta statului în care ofertantul își are înregistrat sediul de afaceri sau în valuta statului în care sunt produse livrările.
2. Când documentele de licitație sunt întocmite în ECU, plățile în cauză vor fi efectuate, în mod corespunzător în valuta prevăzută în contract, pe baza ratei de schimb a ECU în ziua precedentă efectuării plății.
3. Beneficiarul și Comisia vor lua toate măsurile necesare pentru a asigura execuția plăților în cel mai scurt timp posibil.

TITLUL V -COLABORAREA DINTRE COMISIE ȘI BENEFICIAR

ARTICOLUL 16 - INSPECȚIE SI EVALUARE

1. Comisia va avea dreptul să-și trimită proprii agenți sau reprezentanții corespunzător autorizați pentru a duce la îndeplinire orice misiune tehnică sau financiară sau de audit pe care o consideră necesară pentru a urmări execuția măsurii. În orice caz, Comisia va comunica în avans autorităților Beneficiarului trimiterea unor astfel de misiuni.

Beneficiarul va pune la dispoziție toate informațiile și documentele care vor fi solicitate de aceasta și va lua toate măsurile pentru a facilita munca persoanelor împuternicite să aducă la îndeplinire evaluările sau inspecțiile.

2. Beneficiarul:

- a) va păstra înregistrări și documente contabile adecvate pentru identificarea lucrărilor, livrărilor sau serviciilor finanțate în baza memorandumului de finanțare, conform procedurilor legale de contabilitate;
- b) va asigura ca agenții sau reprezentanții mai sus menționați ai Comisiei să aibă dreptul de a inspecta toată documentația și înregistrările contabile relevante privitoare la cele finanțate în



baza memorandumului de finanțare și va asista Curtea de Conturi a Comunității Europene în executarea evaluării contabile privind utilizarea finanțării gratuite a CEE.

Comisia va putea, de asemenea, să execute o evaluare ulterioară și o evaluare contabilă finală a programului. Evaluarea ulterioară va analiza realizarea obiectivelor/scopurilor programelor, precum și impactul asupra dezvoltării și restructurării sectorului implicat.

Evaluarea contabilă finală va examina datele financiare la nivel local ale programului, oferind o părere independentă asupra corectitudinii și compatibilității contractelor și plăților, precum și asupra conformității lor cu prevederile memorandumului de finanțare. Evaluarea contabilă va stabili balanța fondurilor neangajate și/sau necheltuite care vor fi rambursate Comisiei.

ARTICOLUL 17 - URMĂRIREA MĂSURILOR

Ca urmare a executării măsurii, Comisia poate solicita orice explicație și, atunci când este necesar, poate cădea de acord cu Beneficiarul asupra unei noi orientări în ceea ce privește măsura care să fie considerată mai bine adaptată obiectivelor avute în vedere.

Beneficiarul va face rapoarte către Comisie, conform planului menționat în memorandumul de finanțare, pe toată perioada de execuție a măsurii și după încheierea acesteia.

Comisia, pe baza rapoartelor și, după caz, a evaluării ulterioare, va proceda la închiderea oficială a programului și va informa țara beneficiară despre data închiderii oficiale a programului.

TITLUL VI - PREVEDERI GENERALE ȘI FINALE

ARTICOLUL 18 - CONSULTĂRI - DISPUTE

1. Orice problemă legată de executarea sau interpretarea memorandumului de finanțare sau a acestor Condiții generale va fi subiect de consultare între Beneficiar și Comisie, conducând, în cazul în care este necesar, la un amendament la memorandumul de finanțare.
2. În situația în care se constată neîndeplinirea unei obligații stabilite în memorandumul de finanțare și în aceste Condiții Generale, care nu au fost subiect al unor măsuri de remediere luate în timp util, Comisia va putea suspenda finanțarea măsurii după consultarea cu Beneficiarul.
3. Beneficiarul poate renunța total sau parțial la execuția măsurii. Părțile contractante vor stabili detaliile respectivei renunțări printr-un schimb de scrisori.

ARTICOLUL 19 - ANUNȚ - ADRESE

Orice anunț și orice acord între părți, prevăzute aici, trebuie să aibă forma unei comunicări scrise, cu referire explicită la numărul și la titlul măsurii. Astfel de anunțuri sau de acorduri vor fi făcute prin scrisoare adresată părții autorizate să primească cele menționate și vor fi trimise la adresa anunțată de partea respectivă. În caz de urgență sunt permise comunicări prin telefax, comunicări telegrafice sau prin telex, care vor fi considerate valabile, cu condiția confirmării imediate prin scrisoare. Adresele sunt menționate în memorandumul de finanțare.



ANEXA B

ARBITRAJ

Orice dispută între părțile contractante, rezultând din acordul cadru sau din memorandumul de finanțare, care nu este rezolvată prin aplicarea procedurilor menționate la art. 18 din Condițiile generale, referitoare la memorandumul de finanțare, va fi supusă arbitrării de către un tribunal de arbitraj, după cum urmează:

Părțile la arbitraj vor fi Beneficiarul, pe de o parte, și Comisia, pe de altă parte.

Tribunalul de arbitraj va fi compus din trei arbitri, numiți după cum urmează:

- un arbitru va fi numit de Beneficiar;
- un al doilea arbitru va fi numit de Comisie;
- al treilea arbitru (numit în continuare și "conducător") va fi numit prin acordul părților sau, în cazul unui dezacord, de Secretarul General al O.N.U.

Dacă oricare dintre părți nu reușește să numească un arbitru, acesta va fi numit de conducător.

Dacă un arbitru numit conform acestei proceduri demisionează, decedează sau devine incapabil să își desfășoare activitatea, un alt arbitru va fi numit în același mod ca și arbitrul căruia îi ia locul; un astfel de succesor va avea toate puterile și îndatoririle arbitrului inițial.

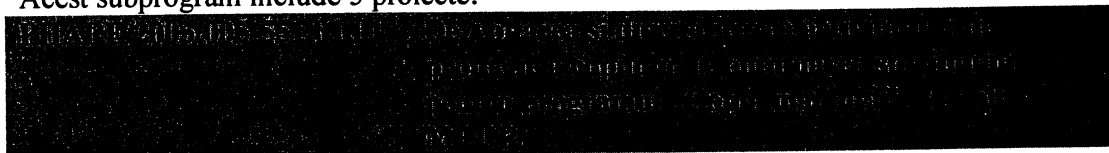


1. OBIECTIVE ȘI DESCRIERE

SUBPROGRAMUL 1 – 2003/005-551.01 (Total: 34,90 MEUR)

CRITERII POLITICE

Acest subprogram include 5 proiecte:



Ca o continuare a activităților inițiate în cadrul programului Phare pentru anul 1999 și continuate în cadrul programelor Phare 2001 și Phare 2002, programul Phare 2003 va asigura în continuare asistență programului „Copiii mai întâi” desfășurat de Guvernul României. Programul oferă asistență autorităților locale în efortul acestora de a dezinstituționaliza copiii prin închiderea centrelor de ocrotire mari, de tip vechi, dezvoltând în paralel o serie de servicii diversificate de protecție a copilului. Din 1999, 70 de astfel de centre au fost închise cu sprijinul Phare. Se estimează că proiectul Phare 2003 va acorda sprijin pentru închiderea a încă 30 de astfel de centre.

Proiectele pregătite în cadrul direcțiilor județene de protecție a copilului și propuse de consiliile județene vor fi selectate pentru finanțare în cadrul Programului Phare 2003 pe baza criteriilor care rezultă din Strategia națională privind protecția copilului adoptată de Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopții (ANPCA). Pot fi sprijinite parteneriatele între autoritățile municipale și comunale și organizațiile neguvernamentale. Obiectivul principal al programului de finanțare nerambursabilă (granturi) este închiderea centrelor rezidențiale mari de „tip vechi” și dezvoltarea și punerea în aplicare a unor servicii moderne integrate de protecție a copilului, cum sunt casele de tip familial, centrele cu program de zi, centrele de recuperare, rețelele de plasament familial și centrele de maternitate. Se va acorda prioritate proiectelor care asigură asistență în vederea închiderii centrelor pentru copiii până la trei ani, a caselor pentru copiii cu handicap (cămine-spital) și a oricăror alte centre mari, de „tip vechi”, care au în îngrijire mai mult de 100 de copii.

Ca și în cazul programelor din anii anteriori, finanțarea proiectelor consiliilor județene din Phare 2003 va fi acordată în contextul strategiilor la nivel județean de dezvoltare a serviciilor de protecție a copilului. Activitățile propuse trebuie să fie susținute prin acordarea de fonduri de la bugetele locale pentru a acoperi costurile operaționale ale serviciilor propuse. Este responsabilitatea autorităților naționale, în special a ANPCA și a Ministerului de Finanțe, să se asigure că este creat un mecanism compensator eficient pentru a permite autorităților locale aflate într-o situație financiară relativ defavorabilă să acopere costurile de susținere a serviciilor create prin intermediul Programului „Copiii mai întâi”. Asistența Phare va acoperi și costurile de continuare a acordării asistenței tehnice autorităților la nivel național pentru evaluarea propunerilor de proiecte de către autoritățile locale și pentru monitorizarea aplicării proiectelor la nivel



local. Asistența tehnică acordată va asigura, de asemenea, pregătirea necesară pentru îmbunătățirea calității propunerilor de proiecte înaintate autorităților locale. Această asistență are ca scop în special sprijinirea acelor autorități locale care nu au beneficiat anterior de asistență Phare și unde un număr mare de copii au rămas în instituții de tip vechi.

Continuarea asistenței pentru programul „Copiii mai întâi” în cadrul Programului Phare 2002 depinde de menținerea angajamentului luat de către Guvernul României privind politica de prevenire a abandonării copiilor și aplicarea reformelor care conduc la închiderea unor mari centre rezidențiale de îngrijire de tip vechi, prin dezvoltarea unei game largi de servicii diversificate pentru protecția copilului.

ANPCA este autoritatea de implementare a acestui program. OPCP este agenția de implementare responsabilă în cadrul Sistemului Phare de implementare descentralizată. Ca și în cazul programelor Phare anterioare, componenta de finanțare nerambursabilă (granturi) a acestui program se va aplica în baza acordurilor de finanțare nerambursabilă (grant) încheiate între OPCP și autoritățile locale.

Condiționări: După încheierea contractării în cadrul programului de granturi din cadrul Programului Phare 2002 și înainte de lansarea licitațiilor pentru Programul Phare 2003, Autoritatea Națională pentru Protecția și Copilului și Adopții va înainta Comisiei o prezentare generală a centrelor mari de tip vechi care încă mai există și a căror închidere este vizată de asistența Phare. În această etapă, bugetul proiectului va fi reevaluat pe baza nevoilor care au fost identificate. Fondurile care depășesc nivelul nevoilor vor fi realocate altor proiecte aflate în desfășurare.

Obiectivul general al proiectului este prevenirea și lupta împotriva marginalizării și a excluderii sociale și crearea unui mecanism de îmbunătățire a accesului la educație al categoriilor defavorizate, precum și a calității educației pe care o primesc aceste categorii de persoane. Proiectul se concentrează în special pe situația minorității romilor.

Proiectul vizează crearea unui mecanism care să determine o participare mai mare a copiilor aparținând categoriilor defavorizate la activitățile școlare (în special a copiilor romi) în cadrul învățământului general și îmbunătățirea performanțelor școlare ale acestora prin:

- îmbunătățirea condițiilor în cadrul învățământului preșcolar pentru categoriile defavorizate;
- îmbunătățirea ratei de reușită a copiilor care fac parte din categorii defavorizate, în cadrul învățământului obligatoriu (prevenirea abandonului școlar);
- încurajarea înscrierii în programe care oferă o a doua șansă, în învățământul primar și secundar.



Acest proiect este o continuare firească a asistenței acordate în 2001 și va permite extinderea asistenței Phare la noi domenii. Acest aspect este cu atât mai important cu cât România a inițiat în 2002 o politică de educație incluzivă și de închidere treptată a școlilor speciale.

Ajutorul este acordat sub formă de asistență tehnică la nivel național și de granturi pentru autoritățile locale.

Asistența tehnică va acorda sprijin pentru dezvoltarea metodologiilor și programelor școlare necesare, va contribui la consolidarea pregătirii profesorilor, a mediatorilor de origine romă și a inspectorilor și va consolida colaborarea dintre școli și comunitatea romilor. Asistența tehnică va acorda de asemenea sprijin în pregătirea, aplicarea și gestionarea planului de finanțare nerambursabilă pentru proiectele locale.

Se va acorda finanțare nerambursabilă proiectelor propuse de inspectoratele școlare județene și de școli în parteneriat cu autoritățile locale și cu reprezentanții comunității romilor. Finanțarea nerambursabilă va contribui la punerea în aplicare a unor proiecte locale inovatoare în concordanță cu politicile naționale de încurajare a accesului romilor la educație în contextul politicii cadru a Guvernului privind educația incluzivă. Se așteaptă ca propunerile să includă toate cele trei aspecte menționate mai sus în proporții aproximativ egale. Criteriile se vor stabili astfel încât să se asigure faptul că proiectele selectate vizează în mod adecvat populația de origine romă.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, Direcția pentru Educație Preuniversitară, în coordonare cu Secretariatul General al Guvernului (Biroul pentru probleme privind populația romă). Biroul Național pentru Romi va fi implicat în cadrul comitetului de coordonare al proiectului la nivel național, iar birourile județene pentru romi se vor implica în cadrul comitetelor de coordonare la nivel județean. OPCP va fi agenția de implementare responsabilă în cadrul Sistemului Phare de implementare descentralizată. Componenta de finanțare nerambursabilă (granturi) din cadrul acestui program va fi pusă în aplicare în baza acordurilor privind acordarea de finanțare nerambursabilă (grant) încheiate între OPCP și autoritățile locale.

În 2001, România a înființat Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării. Consiliul, înființat ca răspuns la directivele europene împotriva discriminării, are responsabilitatea de a identifica și sancționa cazurile de discriminare. Proiectul are ca scop întărirea capacității de acțiune a Consiliului în domeniile prevenirii și sancționării discriminării.

Proiectul va fi pus în aplicare printr-un program de twinning. În acest context, organizația parteneră selectată din statul membru UE va sprijini Consiliul în vederea revizuirii și îmbunătățirii aranjamentelor organizaționale, formării personalului,



examinării analitice a legislației pentru a depista dispozițiilor discriminatorii și sensibilizării factorilor de decizie din domeniu.

Sunt prevăzute surse reduse de finanțare a investițiilor pentru dotarea Consiliului și înființarea unui centru de documentare.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării. OPCP va fi agenția de implementare responsabilă în cadrul Sistemului Phare de implementare descentralizată.



Obiectivul general al proiectului este acordarea de asistență României în procesul de implementare a Strategiei naționale privind protecția specială și integrarea socială a persoanelor cu handicap.

Proiectul va include un program de finanțare nerambursabilă (granturi) și o componentă de construcție instituțională.

Programul de granturi va sprijini proiecte propuse de către consilii județe și de către Serviciile Publice de Asistență Socială (SPAS). Acest program va face parte dintr-o serie de activități interconectate care au ca scop sprijinirea eforturilor Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap (ANPH) de a reforma sistemul de protecție a persoanelor cu handicap. Serviciile la nivelul comunității promovate prin intermediul programului Phare 2003 asigură asistență, consultanță și informații familiilor persoanelor cu handicap, în special familiilor expuse unui risc sau aflate în dificultate. Astfel, se va produce o mai mare sensibilizare și o ameliorare a stării de sărăcie. Mecanismele de prevenire a abandonării și de promovare a dezinstituționalizării persoanelor cu handicap promovate prin intermediul programului Phare 2003 vor contribui la menținerea sau reintegrarea persoanelor cu handicap în cadrul structurii sociale a comunității. Astfel, aceste persoane vor putea deveni în viitor membri productivi ai societății, contribuind la ameliorarea stării de sărăcie și la dezvoltarea capitalului uman.

Granturile vor sprijini proiecte care au ca scop prevenirea abandonării, a instituționalizării și dezinstituționalizarea persoanelor cu handicap, îmbunătățirea calității serviciilor de îngrijire acordate de instituțiile rezidențiale abilitate, înființarea de servicii alternative la nivelul comunității.

Componenta de construcție instituțională a programului acoperă serviciile de asistență tehnică pentru administrarea programului de granturi. Totodată, va finanța o campanie de informare publică în vederea promovării unei atitudini de acceptare a persoanelor cu handicap și combaterii discriminării acestor persoane.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap. OPCP va fi agenția de implementare responsabilă în cadrul Sistemului



Phare de implementare descentralizată. Componenta de granturi a acestui program va fi implementată în baza contractelor de acordare de finanțare nerambursabilă încheiate între OPCP și autoritățile locale.



Asistența Phare acordată dezvoltării societății civile, în cadrul programului Phare 2003 vizează îmbunătățirea capacității și credibilității sectorului pentru a răspunde mai bine nevoilor și intereselor comunității. Phare va sprijini proiecte ale organizațiilor neguvernamentale privind punerea în aplicare a acquis-ului comunitar și anumite nevoi sociale, precum și proiecte în domeniul democrației, drepturilor omului și statului de drept.

Obiectivele vor fi îndeplinite prin:

- I. Creșterea credibilității și întărirea capacității instituționale și operaționale a domeniului, în legătură directă cu populația și cu factorii de decizie, la nivelul administrației locale și centrale.
- II. Dezvoltarea și consolidarea rețelei de Birouri de Consultanță pentru Cetățeni (BCC) și creșterea eficienței serviciilor acordate de BCC.
- III. Întărirea și promovarea rolului ONG-urilor în cadrul procesului de adoptare și punere în aplicare a acquis-ului comunitar în domeniul muncii și dialogului social, protecției consumatorului, mediului și dezvoltării social-economice.
- IV. Creșterea importanței ONG-urilor și asociațiilor profesionale în menținerea și sprijinirea democrației, statului de drept, drepturilor omului și protecției minorităților, independenței justiției și luptei împotriva corupției.
- V. Dezvoltarea capacității ONG-urilor de a răspunde nevoilor, de a promova interesele persoanelor și categoriilor de populație marginalizate și de a pregăti și susține necesitatea unor politici sociale adecvate sau îmbunătățirea celor existente, implicând un număr mare de parteneri sociali.

Proiectul va fi pus în aplicare prin organizarea unei licitații deschise pentru ONG-urile eligibile. Acordurile directe sunt prevăzute în cadrul componentei I de sprijinire a mecanismului de autoreglementare a sectorului respectiv, stabilit în cadrul programelor anterioare, și în cadrul Componentei II în vederea sprijinirii Asociației Naționale a Birourilor de Consultanță pentru Cetățeni.

Toate componentele prezentului program vor fi gestionate de către Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile România (FDSC). FDSC nu va fi un beneficiar eligibil al



acestui program, decât prin intermediul plăților acestor costuri administrative și de audit. FDSC va dezvolta strategia generală de implementare a programului, va pregăti criterii detaliate (supuse aprobării Comisiei și Coordonatorului Național de Asistență) în vederea selecției proiectelor, va coordona și evalua licitațiile și va pregăti proiectele de contract între OPCP și beneficiarii proiectului. FDSC va monitoriza, de asemenea, implementarea tuturor finanțărilor nerambursabile în cadrul programului și va raporta cu privire la implementarea tehnică a programului către Coordonatorul Național de Asistență, OPCP și Comisia Europeană.

FDSC va continua să își dezvolte competența în gestionarea transparentă a programelor de granturi și în monitorizarea operațională și financiară a proiectelor, va asigura eficiența costurilor în cadrul gestionării programului și va încerca în mod special să evite orice conflict de interese sau subiectivitate în privința procedurilor de selecție a proiectelor. FDSC va funcționa sub supravegherea comună a Coordonatorului Național al Asistenței și a Comisiei, care vor aproba împreună strategiile de punere în aplicare, criteriile de selecție a proiectelor și rezultatele evaluării licitațiilor.

Ministerul Integrării Europene, în calitatea sa de Coordonator Național al Asistenței, va fi autoritatea de implementare. OPCP va fi agenția de implementare și în această calitate va încheia contracte cu beneficiarii, în baza licitațiilor coordonate de către FDSC.

SUBPROGRAMUL 2 – 2003/005-551.02 (Total: 11,40 MEUR)

CRITERII ECONOMICE

Acest subprogram include trei proiecte:



Proiectul vizează acordarea de asistență României în vederea dezvoltării și implementării unui sistem sigur, unitar, integrat și rentabil de cadastru și de înregistrare a drepturilor imobiliare, în vederea creării unei piețe funcționale a terenurilor și sprijinirii strategiei naționale a României de pregătire în vederea aderării la Uniunea Europeană.

Acest sprijin este legat direct de asistența Phare acordată în perioada anterioară (1992 – 1998) și este elaborat în strânsă coordonare cu „Proiectul de cadastru general și înregistrare” al Băncii Mondiale, care vizează acordarea de sprijin în vederea creării unui sistem funcțional de cadastru în anumite zone din România. Programul Phare va acoperi zone geografice care nu sunt incluse în proiectul Băncii Mondiale și va sprijini finalizarea activităților selectate inițiate în acest context.

Proiectul va avea trei componente: construcția instituțională, înregistrarea generală și înregistrarea sistematică, precum și crearea de servicii pentru utilizatori.



Componenta 1

În cadrul acestei componente, următoarele rezultate vor fi obținute printr-un acord de twinning:

1. Sisteme de gestionare, planificare, asigurare a calității și monitorizare care sunt realizate și funcționează cu actualizări lunare care includ toate birourile instituțiilor partenere;
2. Structuri de coordonare comune consolidate la nivel național și local între instituțiile partenere;
3. Programe de formare și cursuri concepute și pregătite în vederea construirii capacității la nivel național; formarea managerilor, a formatorilor și specialiștilor și organizarea de vizite de studii;
4. Proceduri și standarde armonizate, simplificate și standardizate, inclusiv standardizarea definițiilor și a formatelor identificatorilor și a datelor esențiale pentru toate tipurile de proprietăți imobiliare și entități;
5. Propunerea de amendamente la cadrul legislativ necesare în vederea armonizării, înregistrării sistematice și soluționării conflictelor;
6. Analizarea cerințelor utilizatorului și îmbunătățirea semnificativă a livrării serviciilor;
7. Propunerea de strategii și planuri de acțiune în vederea optimizării serviciilor oferite de instituțiile partenere categoriilor mari de utilizatori;
8. Inventarierea datelor relevante din alte registre sau organizații. Propuneri de principii privind schimburile de date, stabilirea prețurilor serviciilor și acorduri oficiale cu partenerii cu care se colaborează;
9. Propuneri de utilizare a datelor privind cadastrul și drepturile imobiliare în vederea evaluării și impozitării imobilului;
10. Propuneri referitoare la rolul datelor privind cadastrul și drepturile imobiliare în vederea construirii Sistemului Integrat de Administrare și Control – Sistemul de Identificare a Terenurilor.
11. Analiza economică a domeniului cadastral și al înregistrării terenului;



Componenta 2

În cadrul acestei componente următoarele rezultate vor fi obținute prin intermediul asistenței tehnice și prin crearea unui sistem informatic:

1. Concepție și specificații actualizate ale sistemului național informatic (bazate pe experiența lucrului în teren în cadrul operațiunilor finanțate prin proiectul Băncii Mondiale);
2. Sistem funcțional integrat de monitorizare și planificare a producției, cu actualizări lunare ale planurilor și rapoartelor privind funcționarea;
3. Strategiile și metode de conversie digitală și migrarea datelor importante ale birourilor de carte funciară;
4. Strategii și metode de conversie a vechilor cărți funciare în Legea 7 și de înregistrare sistematică în general;
5. Metodologia și materialul pregătit în vederea campaniei de informare publică; campanii organizate în vederea sprijinirii activităților de înregistrare sistematică;

Componenta 3

În cadrul acestei componente, se vor obține următoarele rezultate prin contracte Phare de asistență tehnică și achiziții publice și în cadrul a două contracte finanțate de către guvern:

1. Birourile de cadastru și de carte funciară dotate cu echipamentul necesar pentru efectuarea înregistrării generale și infrastructura informatică de gestionare a datelor și a sistemului corespunde cerințelor privind capacitatea de înregistrare generală;
2. Accelerarea introducerii controlului la bază pentru lucrările de cadastru coordonate cu planificarea înregistrării generale;
3. Accelerarea determinărilor și anchetelor privind limitele administrative și intravilane;
4. Realizarea de hărți cu index cadastral pentru zonele de mare prioritate (Ilfov/București și zona-pilot din zona vechii cărți funciare, în total aproximativ 2500 km²);
5. Realizarea de hărți de bază pentru cadastru, incluzând încă 27 000 km².

Cofinanțarea în cadrul acestui proiect se va desfășura în paralel și va fi utilizată pentru achiziția de materiale și hărți ortofotografice și pentru finanțarea fotografiei aeriene.



Autoritatea de implementare a proiectului va fi Oficiul Național pentru Cadastru, Geodezie și Cartografie, în strânsă colaborare cu Ministerul Justiției. Se va crea un comitet director al proiectului din care vor face parte reprezentanți de rang înalt din ambele instituții, printre care și din partea Ministerului Finanțelor Publice. OPCP va fi agenția de implementare a acestui proiect.

Condiționalitate: Oficiul Național pentru Cadastru, Geodezie și Cartografie și Ministerul Justiției vor semna, înainte semnării memorandumului de finanțare, următoarele acorduri:

1. Acord privind structura și angajamentul în vederea înființării structurilor comune de gestionare la nivel central și local, incluzând definirea rolurilor și responsabilităților;
2. Angajamentul omologilor din cadrul organizațiilor competente de a lucra cu echipa proiectului TA și specificarea noilor poziții necesare (angajați în cadrul Guvernului) în cadrul bugetelor naționale, începând cu anul 2004, în vederea asigurării continuității sistemului în ambele organizații;
3. Acord privind principiile și practicile sistemelor și datelor de înregistrare cadastrală și a terenului, ca o componentă principală a infrastructurii de date publice care trebuie să rămână în domeniul public.

Nerespectarea acestor condiții va determina o realocare a fondurilor.



Obiectivul general al proiectului este creșterea stabilității și încrederii în sectorul bancar prin mărirea capacității instituționale și administrative a Băncii Naționale a României (BNR) în domeniile relevante pentru punerea în aplicare a acquis-ului comunitar.

Prin intermediul proiectului, eficiența Băncii Naționale va crește prin:

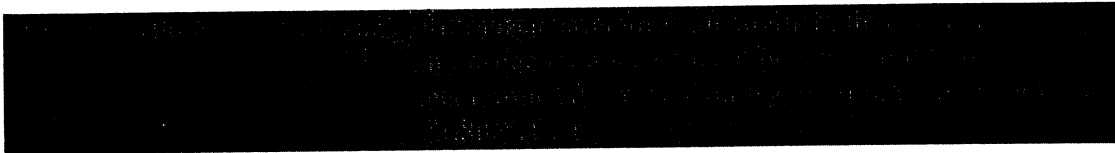
- Consolidarea supravegherii bancare.
- Aplicarea standardelor UE în domeniul statisticii financiare.
- Îmbunătățirea experienței profesionale a personalului Băncii Naționale prin formarea consultanților juridici.
- Promovarea în continuare a armonizării legislative în sectorul bancar.
- Armonizarea activității de audit intern a BNR cu practicile băncilor centrale europene în vederea integrării în viitor a BNR în Sistemul European al Băncilor Centrale (SEBC).
- Finalizarea procesului de informatizare a sistemului contabil, început în 1998 și în 2001, în vederea creării unui sistem contabil integrat care să corespundă sistemului național contabil și Standardelor Internaționale de Contabilitate.



- Informatizarea, în zona funcționării pieței, a activităților birourilor de nivel frontal și mediu în vederea facilitării procesării datelor și monitorizării riscului.

Proiectul va fi pus în aplicare prin intermediul unei componente de twinning, a unei componente de asistență tehnică și a unei componente de investiții. Componenta de twinning va sprijini domeniile supravegherii, statisticii, juridic, de reglementare și audit intern. Componenta de asistență tehnică va include crearea unui sistem integrat de contabilitate care cuprinde diverse module de contabilitate, în vederea îmbunătățirii circuitului documentelor și a schimbului de informații între centrala BNR și sucursalele sale, precum și formarea utilizatorilor sistemului. Componenta de investiții va include echipamentul informatic pentru operațiile de piață, contabilitate și supraveghere bancară.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Banca Națională a României. Agenția de implementare va fi OPCP:



Obiectivul general al proiectului este întărirea capacității Comisiei Naționale pentru Prognoză, a Ministerului Economiei și Comerțului (fostul Departament de Politici Economice) și a Cabinetului Primului-Ministru de a construi politici economice în conformitate cu procesul de aderare la Uniunea Europeană și de a crește nivelul de aplicare a politicilor asumate în conformitate cu Programul Guvernului, Parteneriatul de Aderare și Foaia de parcurs.

Proiectul va fi pus în aplicare în principal printr-un contract de asistență tehnică. În cadrul acestui contract, vor fi incluse următoarele activități:

- Asistență economică specifică privind problemele macroeconomice și formularea politicilor pentru Departamentul de Strategii și Previziuni din cadrul Comisiei Naționale pentru Prognoză, pentru Ministerul Economiei și Comerțului, pentru Ministerul Integrării Europene, precum și pentru Cabinetul Primului-Ministru;
- Actualizare anuală a Programului Economic de Preaderare;
- Elaborarea de studii pe sectoare cu rol de avertisment, pentru a asigura o evoluție treptată în domeniul analizei;
- Acordarea de asistență conceptuală și metodologică în vederea elaborării Programului de convergență după aderarea la UE;
- Asistență în vederea stabilirii metodologiei (cu accent pe metodele de previziune pe sectoare) și îmbunătățirii modelelor de econometrie, în scopul respectării practicilor din statele membre ale UE și adaptării metodelor internaționale la economia românească;



- Formarea personalului în domeniul metodelor moderne de previziune și creșterii participării la procesul de armonizare a dezvoltării economice în raport cu statele membre ale UE;
- Organizarea de seminarii cu experți locali și străini pe teme privind metodele și tehnicile de realizare a previziunilor macroeconomice și în vederea unor schimburi de experiență cu statele membre ale UE în ceea ce privește proiectarea programelor de convergență și stabilitate;
- Activități de formare, inclusiv studii și vizite în statele membre ale UE, care vor oferi o imagine completă a experiențelor și practicilor la nivel național în statele membre ale UE cu privire la elaborarea de previziuni, cu accent pe previziunile bazate pe sistemele contabile naționale, precum și abordarea și formularea previziunilor pe sectoare (regionale, pe termen mediu și lung).

O mică componentă de investiții va permite achiziționarea de echipamente informatice și de birou, în funcție de necesități.

Autoritatea de implementare va fi Comisia Națională de Prognoză. Agenția de implementare va fi OPCP.

SUBPROGRAMUL 3 – 2003/005-551.03 (Total: 27 395 MEUR)

ÎNTĂRIREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE

Acest subprogram include patru proiecte:



Obiectivul general al proiectului este de a sprijini reforma generală a administrației publice din România și de a răspunde în mod eficient și eficace la nevoile sociale și economice ale României și la cerințele procesului de aderare la UE.

Proiectul are două componente principale. Prima componentă vizează consolidarea capacității Unității Centrale pentru Reforma Administrației Publice (UCRAP) și a rețelei asociate pentru reformă, iar a doua componentă are în vedere dezvoltarea Corpului Funcționarilor Publici.

Componenta 1 include activități privind:

- Îmbunătățirea capacităților rețelei pentru reforme și a UCRAP de coordonare, monitorizare și evaluare a punerii în aplicare a măsurilor de reformă specifice domeniilor acestora de activitate și a aplicării acquis-ului comunitar
- Definirea corectă a programelor multianuale de modernizare elaborate de fiecare minister, prefectură sau consiliu județean



- Diseminarea informațiilor cu privire la principalele subiecte privind reforma administrației publice
- Crearea unei rețele informatice funcționale între UCRAP și grupurile ministeriale și județene de monitorizare a reformei administrației publice

Componenta 2 include activități privind:

- Consolidarea Unității Centrale privind Reforma Administrației Publice (UCRAP) pentru a-și putea asuma un rol de conducere în crearea unui corp stabil, apolitic și performant de funcționari publici care să contribuie la modernizarea administrației publice din România și la crearea unui mecanism accelerat de selecție, formare, rotație, acordare de stagii, burse și posturi adecvate.
- Formarea a 100 de formatori în contextul Programului pentru Tinerii Profesioniști
- Formarea a 30 de funcționari selectați prin stagii în cadrul administrației publice a UE și numirea lor în posturi corespunzătoare;
- Cursuri post-universitare în domeniul integrării europene pentru 100 de participanți.

Proiectul va fi pus în aplicare printr-o operațiune de twinning care include asistență în cadrul construcției instituționale acordate UCRAP și printr-un contract de asistență tehnică care include gestionarea diverselor programe de formare. În cadrul ambelor aranjamente, au fost incluse dispoziții limitate privind achiziționarea de echipamente informatice în contracte separate de achiziții. Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Administrației și Internelor. Agenția de implementare va fi OPCP.

Acest proiect a fost creat pe fondul unei dezbateri politice intense în România despre viitorul sistemului parlamentar român și a deficiențelor percepute ale proceselor parlamentare importante, inclusiv a procedurilor legislative ale Parlamentului și a exercitării funcțiilor sale de control asupra executivului și de supervizare. Proiectul trebuie privit în contextul acestui proces de reformă, pe care are răspunderea de a-l asista.

Obiectivul general al prezentului proiect este de a mări capacitatea administrativă a Parlamentului României. Scopul său este de a realiza o îmbunătățire durabilă în ceea ce privește capacitatea Camerei Deputaților de a efectua controale legislative și de a-și îndeplini funcțiile de monitorizare în mod eficient și efectiv.

Principalele rezultate ale proiectului vor fi:



- crearea unui sistem de gestionare a resurselor umane în cadrul Camerei Deputaților care să îndeplinească standardele internaționale și să asigure necesitățile de personal ale serviciilor de asistență parlamentară pe termen mediu și lung;
- creșterea capacității noilor membri ai Camerei Deputaților de a participa pe deplin la toate aspectele activității parlamentare, inclusiv, în special, în cadrul comisiilor parlamentare;
- elaborarea unui „Cod de conduită pentru parlamentari” cuprinzător, sprijinit prin modalități de aplicare eficiente;
- revizuirea detaliată a Regulamentului Camerei Deputaților, cu un accent special pe:
a) consultarea asociațiilor de interese și a ONG-urilor pe parcursul procesului legislativ parlamentar și b) practicarea evaluărilor de impact și de aplicabilitate.

Proiectul va fi aplicat în principal prin înfrățire instituțională (twinning). Un contract de asistență tehnică va acoperi aspecte complementare celor ale proiectului de twinning. Autoritatea de implementare a proiectului va fi Camera Deputaților din România, care va crea și unitatea de implementare a proiectului corespunzătoare. Agenția de implementare va fi OPCP.



Obiectivul general al prezentului proiect este de a sprijini eforturile României în vederea aderării prin întărirea în continuare a capacității administrative de gestionare a asistenței financiare din fonduri UE.

Se au în vedere patru domenii de activitate:

1. Facilitatea de pregătire a proiectelor (FPP)

Având în vedere asistența deja furnizată în cadrul Phare, facilitatea de pregătire a proiectelor va oferi asistență tehnică pentru pregătirea studiilor de fezabilitate, conceperea în detaliu a proiectelor de investiții, conceperea proiectelor de formare și a programelor de granturi, evaluări ale impactului asupra mediului, pregătirea proiectelor de construcție instituțională și pregătirea specificațiilor tehnice, a planurilor de achiziție publică și a dosarelor de licitație.

Deciziile privind eligibilitatea pentru asistență în cadrul facilității de pregătire a proiectelor vor fi luate de comun acord între serviciile Comisiei și Coordonatorul Național al Asistenței pentru România, pe baza faptului că activitățile de dezvoltare a proiectelor propuse ar trebui să corespundă priorităților Parteneriatului de aderare și celor incluse în Programul național de adoptare a acquis-ului.



2. Portofoliu nealocat pentru construcție instituțională

În cadrul proiectului, se creează un portofoliu pentru proiecte de construcție instituțională încă nespecificate, destinate furnizării de asistență guvernului român în rezolvarea nevoilor specifice urgente și neprevăzute identificate în cursul procesului de negociere a aderării, în raportul periodic, în Parteneriatul de aderare, pe parcursul evaluărilor la nivel de experți sau în alte contexte relevante. Proiectele vor da rezultatele scontate prin consultarea funcționarilor din statele membre în cadrul proiectelor standard de twinning sau a proiectelor de înfrățire instituțională pe termen scurt (twinning light) și/sau a asistenței tehnice furnizate de experți angajați în firme de consultanță.

Deciziile privind finanțarea proiectelor în cadrul facilității vor fi adoptate de comun acord de către Coordonatorul Național al Asistenței și serviciile Comisiei.

3. Formarea funcționarilor în managementul ciclului de proiect

Proiectul răspunde necesității de a continua întărirea capacităților atât în cadrul structurilor naționale de coordonare pentru asistență de preaderare, cât și în cadrul unităților de implementare a proiectelor (UIP) atașate ministerelor și altor instituții românești, în vederea pregătirii, implementării și monitorizării programelor de preaderare într-un mod sistematic și adecvat. Formarea în cadrul acestui proiect va fi compatibilă cu eforturile generale de întărire a posibilităților de formare în contextul reformei administrației publice. Formarea în cadrul acestui proiect va pune un accent deosebit pe realizarea unei îmbunătățiri rapide a eficienței operaționale a organismelor implicate în asistența de preaderare.

Formarea, care se va desfășura prin intermediul unuia sau mai multor contracte de asistență tehnică, va fi strâns legată de ciclul de programare și punere în aplicare și va întări capacitatea de elaborare a studiilor de fezabilitate și a activității de concepere de proiecte, de a documenta proiectele (fișe de proiect, termeni de referință, documente de licitație) în conformitate cu cerințele instrumentelor de preaderare, de a supraveghea și a monitoriza punerea în aplicare a programelor și de a face evaluări. Conceperea activităților de formare în cadrul acestui contract va ține seama de sprijinul similar furnizat în cadrul programelor Phare anterioare și va oferi și o continuare mai avansată a acestei formări funcționarilor care au beneficiat deja de prima rundă de formare.

Formarea în managementul ciclului de proiect în domeniul cerințelor specifice ale ISPA va fi furnizată prin asistență tehnică în cadrul programului ISPA și nu în cadrul acestui proiect.

4. Asistență tehnică pentru Ministerul Integrării Europene privind programarea, monitorizarea și evaluarea

În cadrul acestei componente a proiectului, o echipă de asistență tehnică va asista Ministerul Integrării Europene în îmbunătățirea calității documentelor de programare, întărirea capacității de evaluare și crearea unui sistem propriu de monitorizare și evaluare.



În faza de programare, se va oferi asistență pentru elaborarea unor documente de programare de bună calitate, inclusiv pentru evaluarea ex ante a propunerii de proiect pe care ministerul o primește de la beneficiari. Această asistență ar trebui să aibă drept rezultat documente de proiect de o mai bună calitate și să sprijine îmbunătățirea coordonării inter- și intraministeriale.

În ceea ce privește faza de punere în aplicare, proiectul va asista CAN în crearea unui sistem funcțional de monitorizare și evaluare. În acest sens, personalul va fi format, se vor elabora proceduri corecte de monitorizare și se vor crea mecanisme de comunicare.

Autoritatea de implementare a proiectului este Ministerul Integrării Europene. O coordonare strânsă va fi menținută cu Fondul Național din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. OPCP este agenția de implementare, răspunzătoare de contractare și gestionare financiară.

În 2002, Ministerul Finanțelor Publice a pregătit un document de strategie pentru perioada 2002 – 2006, în care a definit obiectivele și acțiunile prioritare în domeniile politicii fiscale și bugetare, coordonării politicii fiscale și bugetare cu politica socială și cu cea economică, administrării veniturilor de stat și a datoriei publice, controlului financiar și auditului intern și contabilității publice. În cadrul Programului Național din 2002, Phare a sprijinit deja o primă tranșă de măsuri urgente, destinate în special construcției instituționale.

Proiectul în curs se axează pe implementarea primei faze a strategiei informaționale.

Obiectivul general al proiectului este dezvoltarea și aplicarea unei soluții integrate pentru sistemul informatic, pentru a sprijini funcțiile Ministerului Finanțelor Publice. Proiectul va include:

- aplicarea unei soluții de refacere după dezastre;
- gestionarea centralizată a infrastructurii informatice (centralizarea inventarului, distribuirea de softuri, supravegherea configurării, protecția antivirus etc.);
- achiziționarea de stații de lucru, imprimante și scanere pentru a mări accesibilitatea utilizatorilor finali la sistemul informatic;
- achiziționarea echipamentului pentru locația centrală (București) și pentru Centrul de refacere după dezastre în vederea construirii capacității de comunicații/stocare/prelucrare, pentru a concentra prelucrarea datelor interactive pentru aproximativ 1,5 milioane de contribuabili fiecare;
- instalarea unei soluții de comunicații pentru conectarea celor 450 de locații la distanță, pe baza unui înalt nivel de calitate a serviciilor – prima fază;



- elaborarea și punerea în aplicare a unei soluții de migrare de la aplicațiile client-server la aplicații web;
- reproiectarea sitului web al ministerului;
- lățimea de bandă necesară pentru a suporta mii de accese simultane;
- formarea personalului IT la nivel central cu privire la utilizarea noii tehnologii;
- asistența tehnică pentru dezvoltarea de noi aplicații, pentru administrarea componentelor hard și soft și a echipamentelor de comunicații achiziționate, pentru gestionarea întregii infrastructuri, ca suport general pentru fiecare proiect de twinning Phare 2002;
- proiectarea soluției generale și stabilirea responsabilităților pentru integrarea în sistem;
- gestionarea proiectului.

Proiectul va cuprinde achiziționarea de echipamente și asistența tehnică. Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Finanțelor Publice, iar agenția de implementare va fi OPCP.

SUBPROGRAMUL 4 – 2003/005-551.04 (Total: 56,40 MEUR)

ÎNDEPLINIREA OBLIGAȚIILOR PREVĂZUTE DE ACQUIS

Acest subprogram include 18 proiecte în zece domenii ale acquis-ului comunitar:

AGRICULTURĂ



Obiectivul general al proiectului vizează în același timp:

- pregătirea cadrului instituțional și legal necesar pentru a absorbi subvențiile FEOGA din momentul în care România devine membru UE
- sprijinirea transformării fermelor de subsistență în unități viabile din punct de vedere comercial prin creșterea economiilor de scară în sectorul agricol.

Scopul primei componente a proiectului va fi asistarea unității de gestionare SIAC (în cadrul recent înființatei agenții de plăți) în pregătirea unui plan principal pentru crearea



Sistemului integrat de administrare și control – SIAC. Capacitatea administrativă a unității, la nivel central și în cadrul structurilor sale regionale subordonate, va fi, de asemenea, întărită, astfel încât să asigure aplicarea în timp util a planului principal. Această componentă va fi pusă în aplicare printr-un proiect de twinning. În cadrul proiectului, se va asigura formarea personalului și furnizarea echipamentului de bază.

În cadrul celei de-a doua componente, proiectul va sprijini identificarea etapelor specifice care trebuie parcurse pentru a îmbunătăți transformarea fermelor de subzistență în unități viabile. Aceasta va ajuta la identificarea etapelor specifice care ar putea fi parcurse pentru a îmbunătăți acest proces și va propune măsuri de politică agricolă, în vederea eliminării efectelor negative corelate cu divizarea și fragmentarea terenurilor agricole. Această componentă va fi realizată printr-un contract de asistență tehnică.

Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului va fi autoritatea de implementare a proiectului, iar OPCP va fi agenția de implementare.



În domeniul veterinar, este necesar ca România să continue să își alinieze capacitățile tehnice și administrative și procedurile utilizate pentru supraveghere, prevenirea bolilor la animale, diagnostic, precum și procedurile necesare pentru controlul veterinar la frontieră, la cele ale Uniunii Europene.

În cadrul proiectului în curs, se va oferi asistență pentru a consolida Serviciul sanitar-veterinar național prin dezvoltarea capacităților la nivelurile specifice în ceea ce privește epidemiologia, supravegherea epidemiologică, prevenirea și controlul bolilor, cu referire specială la Lista A și la bolile zoonotice, inclusiv întărirea serviciilor de laborator.

Proiectul va fi implementat printr-o componentă de twinning și un contract pentru achiziționarea echipamentului de laborator necesar.

Componenta de twinning va asista Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală din cadrul Serviciului veterinar în crearea unei Unități de supraveghere epidemiologică. De asemenea, aceasta va asista Serviciul veterinar în elaborarea unui plan strategic, elaborarea procedurilor corecte de eliminare a deșeurilor animale și a produselor secundare de origine animală și conectarea controlului la graniță la rețeaua de supraveghere epidemiologică. În cadrul proiectului de twinning, se va oferi expertiză în vederea revizuirii listei de echipamente care urmează să fie achiziționate în cadrul proiectului pe baza raportului actual finalizat în cadrul „facilității de pregătire a proiectelor” și a planului strategic al Serviciului sanitar-veterinar național care urmează să fie elaborat în cadrul proiectului de twinning. Lista finală de echipamente care trebuie achiziționate va fi finalizată până în acel moment.

Componenta de achiziționare de echipamente va asista în principal Laboratorul central al Institutului de Diagnostic și Sănătate Animală, care este laboratorul național român de referință.



Cofinanțarea în cadrul proiectului va fi paralelă, deoarece, prin contribuție a guvernului, se vor acoperi lucrările de renovarea a clădirilor care adăpostesc laboratoarele.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Agenția Națională Sanitar-Veterinară din cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului. Agenția de implementare va fi OPCP.

TRANSPORT

Obiectivul general al proiectului este de a îmbunătăți condițiile de trafic, de a pune în aplicare controalele tehnice rutiere și de a îmbunătăți siguranța pe drumurile din România. Proiectul va fi pus în aplicare prin intermediul a patru subproiecte.

În cadrul subproiectului 1, se vor construi zone destinate special controalelor tehnice rutiere pentru a permite monitorizarea efectivă a traficului, verificarea siguranței vehiculelor și cântărirea vehiculelor de mare tonaj. Creșterea monitorizării ar trebui să reducă traficul greu care nu respectă directivele UE și să mărească siguranța drumurilor. Din fonduri Phare se va suporta costul lucrărilor de construcții în locații alese și al activităților de supraveghere.

În cadrul subproiectului 2, la locul de muncă, se va oferi formare profesională pentru a completa sistemul de gestionare a podurilor. Personalul va fi format pentru a efectua controale vizuale periodice și evaluări ale podurilor. Exercițiul va sprijini realizarea unui inventar complet al podurilor din rețeaua națională de drumuri, estimarea integrității lor structurale, evaluarea necesităților de intervenție și pregătirea unui program de intervenție prioritizat. Se va oferi asistență printr-un contract de asistență tehnică.

În cadrul subproiectului 3, activitățile de control vor fi îmbunătățite și se vor achiziționa dispozitive mecanice pentru citirea și interpretarea diagramelor de tahograf. Acest lucru ar trebui să permită citirea rapidă și precisă a diagramelor de tahograf în trafic și la sediul operatorilor de transport. Prin urmare, se vor reduce activitățile ilegale și se va asigura respectarea de către toți șoferii și operatorii de transport a reglementărilor AETR, a Regulamentului nr. 3820/85 privind armonizarea unor dispoziții sociale referitoare la transportul rutier și a Directivei Consiliului 88/599 privind procedurile standard de control pentru aplicarea Regulamentului nr. 3820/85. Se va furniza asistență prin intermediul unui contract de achiziționare de echipamente. Formarea inspectorilor se va face cu asistența unor experți din statele membre în cadrul unei operațiuni de twinning light.

În cadrul subproiectului 4, echipamentele de testare ale laboratoarelor rutiere vor fi achiziționate cu scopul de a promova aplicarea standardelor europene în lucrările de construcții. Beneficiarii acestui subproiect vor fi Centrul de Studii Tehnice Rutiere și informatică, precum și laboratoarele rutiere regionale ale Administrației Naționale a Drumurilor.



Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Transportului, Construcțiilor și Turismului. Agenția de implementare va fi OPCP.

STATISTICĂ

Obiectivul proiectului este de a îmbunătăți baza unei dezvoltări durabile a sistemului statistic în România și de a consolida progresele sistemului statistic românesc în ceea ce privește conformarea la normele și standardele UE. Proiectul are cinci componente.

- 1) Prima componentă are drept scop să întărească capacitatea instituțională a Institutului Național de Statistică (relația cu mass media și cu publicul în general) și infrastructura statistică, în vederea îmbunătățirii în continuare a calității datelor, precum și a satisfacerii nevoilor utilizatorului. În cadrul acestei componente, se va furniza asistență tehnică departamentului IT al institutului, pentru a introduce cele mai bune practici în gestionarea IT, prin stabilirea unei gestionări centralizate a rețelei, pentru a defini platforme IT standardizate și a pune în aplicare funcțiile de administrare a datelor și de administrare a bazelor de date. De asemenea, se vor achiziționa echipamente pentru actualizarea rețelei și pentru a permite o mai bună comunicare între sedii și entitățile descentralizate.

În ceea ce privește obiectivul îmbunătățirii relațiilor cu mass media și cu publicul în general, se va oferi asistență tehnică pentru reproiectarea sitului web și sprijinirea înființării unui birou de asistență pentru mass media în cadrul institutului.

- 2) A doua componentă are drept scop armonizarea și îmbunătățirea statisticilor privind societatea informațională și noua economie. În cadrul acestei componente, se va oferi asistență tehnică în vederea conceperii metodologiei anchetelor statistice în acest domeniu, a efectuării anchetelor pilot pentru microîntreprinderi, administrația publică, sănătate, servicii de educație, proiectarea bazelor de date pentru societatea informațională și diseminarea pe internet a rezultatelor anchetelor statistice.
- 3) A treia componentă are drept scop dezvoltarea de noi module în domeniul statisticii sociale, astfel încât să se îmbogățească investigarea noilor aspecte ale vieții sociale. În cadrul acestei componente, se va furniza asistență pentru proiectarea și punerea în aplicare a unui eșantion de anchetă statistică privind venitul și excluderea socială, de la proiectarea instrumentelor statistice până la analiza și publicarea rezultatelor anchetelor statistice.
- 4) A patra componentă are drept obiectiv dezvoltarea statisticilor pentru servicii și, în special, a statisticilor privind transportul rutier de pasageri. În cadrul acestei componente, se va oferi asistență tehnică în vederea pregătirii și punerii în aplicare a unei anchete privind transportul rutier de pasageri cu vehicule cu motor.



- 5) A cincea componentă se va axa pe dezvoltarea conturilor naționale (în special segmentul de conturi satelit – cheltuieli de protecție a mediului) și pe aplicarea unor structuri flexibile, cum ar fi matricea de contabilitate socială. În cadrul acestei componente, se va oferi asistență tehnică pentru proiectarea structurilor instituționale de executare a contului satelit de cheltuieli de protecție a mediului, pentru realizarea cadrului metodologic al contului satelit de cheltuieli de protecție a mediului și a cadrului statistic de colectare și procesare a datelor, pentru proiectarea și dezvoltarea unei anchete privind statisticile financiare, care să ducă la compilarea contului satelit. De asemenea, se va furniza asistență tehnică pentru elaborarea matricei de contabilitate socială în toate etapele, de la identificarea surselor de date (în special a celor referitoare la forța de muncă) la elaborarea metodologiei de organizare a unei anchete specifice.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Institutul Național de Statistică, iar agenția de implementare va fi OPCP.

POLITICA SOCIALĂ ȘI OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ

Obiectivul general al proiectului este de a asigura aplicarea corectă a dispozițiilor noului Cod al Muncii în conformitate cu legislația și practica UE. Acesta va fi realizat, în special, prin întărirea capacității personalului din cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Proiectul va fi pus în aplicare prin intermediul unui proiect de twinning, care va sprijini ministerul în stabilirea unui sistem juridic unificat, armonizat cu dispozițiile comunitare în ceea ce privește Codul Muncii. În acest context, partenerul de twinning va asista ministerul în:

- formarea experților și inspectorilor din minister cu privire la Codul Muncii și toată legislația secundară conexă, precum și la metodele de control;
- conștientizarea partenerilor sociali reprezentați la nivel de sucursală.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. Agenția de implementare va fi OPCP.

Dialogul social în România joacă un rol din ce în ce mai important în dezvoltarea politicii sociale. În ultimii ani, dialogul social tripartit a cunoscut o dezvoltare importantă prin instituționalizarea structurilor tripartite de consultare și informare a partenerilor sociali la nivel național, sectorial și teritorial. Cu toate acestea predomină structurile tripartite în care



guvernul joacă încă un rol major în timp ce România se confruntă cu anumite probleme în ceea ce privește dialogul bipartit.

Obiectivul general al proiectului este de a dezvolta și a întări un dialog social bipartit autonom. Proiectul cuprinde două subproiecte:

Primul subproiect are drept scop asistarea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei în:

- crearea unui sistem de gestionare a informațiilor cu privire la convențiile colective și conflictele de muncă;
- întărirea capacității de a concepe reglementări și măsuri de promovare a dezvoltării dialogului social bipartit;
- întărirea bazei de cunoștințe a partenerilor sociali și a instrumentelor care urmează să fie utilizate în negocieri colective și pentru aplicarea și dezvoltarea acquis-ului în domeniul dreptului muncii.

Subproiectul va fi pus în aplicare printr-un acord de twinning și un contract de achiziție relativ redus pentru furnizarea de echipamente IT.

Al doilea subproiect are drept scop asistarea Consiliului Economic și Social prin:

- crearea unei unități de formare specializată și a unui centru de resurse în domeniul dialogului social și al relațiilor industriale;
- îmbunătățirea capacității partenerilor sociali de a participa la aplicarea acquis-ului în domeniul dialogului social.

Subproiectul va fi pus în aplicare printr-un acord de twinning și un contract de achiziție relativ redus pentru furnizarea de echipamente IT.

Pentru a monitoriza aplicarea ambelor subproiecte se va înființa un comitet de coordonare. Autoritatea de implementare pentru primul subproiect va fi Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. Autoritatea de implementare pentru al doilea subproiect va fi Consiliul Economic și Social. Agenția de implementare va fi OPCP.



Scopul proiectului este creșterea eficienței serviciilor românești de sănătate și securitate în muncă și conștientizarea în rândul populației din România în general și al partenerilor



sociale / factorilor de decizie (guvern) în special cu privire la sănătatea și securitatea în muncă ca factor major de sănătate publică.

În special, acesta va sprijini:

- crearea unui sistem național de sănătate și securitate în muncă, care să eficientizeze utilizarea resurselor și instituțiilor existente;
- creșterea numărului de personal calificat în sistemul de sănătate ocupațională;
- creșterea eficienței organismelor consultative, de supraveghere și de inspecție (direcții de sănătate publică, institute de sănătate publică).

Rezultatele preconizate vor fi obținute prin punerea în practică a următoarelor tipuri de activități care să fie desfășurate în cadrul componentelor de construcție instituțională și investiții ale proiectului:

Componenta I. Construcția instituțională

Subcomponenta 1. Construcția și dezvoltarea instituțională

- Constituirea unui comitet executiv interministerial compus din factori de decizie din instituțiile implicate;
- Crearea unui Mecanism național de referință (MNR) printr-o rețea de profesioniști în domeniul sănătății ocupaționale din diverse instituții active în sistem și elaborarea unui plan de lucru;
- Elaborarea unui plan practic de integrare a sănătății ocupaționale în inspecția al locul de muncă și de coordonare a activităților între cele două autorități (Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei);
- Analiza sistemului actual de raportare pentru bolile profesionale;
- Evaluarea situației actuale a României în ceea ce privește serviciile multidisciplinare de sănătate și securitate în muncă;
- În ceea ce privește asigurarea calității și managementul calității, conceptul de calitate a sănătății și securității în muncă în România va fi definit de reprezentanții Institutului de Sănătate Publică, cu implicarea inspectoratelor de muncă.

Subcomponenta 2. Promovarea și informarea cu privire la serviciile de sănătate ocupațională

- Evaluarea situației României cu privire la măsura în care se folosesc metode moderne de promovare și comunicare în domeniul sănătății ocupaționale;



- Elaborarea unei propuneri de Rețea națională de informare privind sănătatea și securitatea în muncă;
- Elaborarea unei liste de propuneri de activități pilot referitoare la o campanie de promovare și informare pentru a doua parte a perioadei proiectului;
- Lansarea unei campanii la nivel național pentru sănătate și securitate în muncă în ultimul trimestru al perioadei proiectului, pe baza experienței dobândite din activitățile pilot;

Subcomponenta 3. Educație și formare

- Evaluarea nevoilor privind specializările profesionale în domeniul sănătății și securității în muncă în România;
- Pe lângă evaluarea acestor nevoi, se va alcătui și o listă a profilurilor profesionale și se va realiza o analiză a nevoilor de formare;
- Elaborarea unei strategii de formare pentru evaluarea riscului la locul de muncă (ținând seama de planurile de formare deja existente cu privire la nevoile locale);
- Formarea unor profesioniști în domeniul sănătății ocupaționale, pe baza strategiei elaborate;
- Stabilirea unor criterii de notificare și evaluare a handicapului în vederea acordării de compensații pentru bolile profesionale;

Componenta II. Investiții

- Echipamente de laborator vor fi furnizate laboratoarelor secțiilor de sănătate ocupațională din cadrul Institutelor de Sănătate Publică, pentru ca acestea să poată face parte din rețeaua Mecanismului național de referință, aducând standardul tehnic al instalațiilor de laborator din domeniul sănătății și securității în muncă la nivel european. Echipamentele furnizate laboratoarelor vor îmbunătăți calitatea și uniformitatea testelor de laborator în întreaga țară;
- Echipamente pentru măsurători instantanee în teren vor fi furnizate unităților de sănătate ocupațională din cadrul Direcțiilor Județene de Sănătate Publică (DJSP) ca sprijin pentru acțiunile de prevenire la locul de muncă;
- Se vor achiziționa echipamente pentru unitățile de sănătate ocupațională ale DJSP și pentru secțiile de sănătate ocupațională din cadrul Institutelor de sănătate publică, în vederea îmbunătățirii sistemului de comunicații;
- Se vor achiziționa echipamente pentru învățământul la distanță.



Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Sănătății, iar agenția de implementare va fi OPCP.



Obiectivul general al proiectului este creșterea eficienței în ceea ce privește utilizarea fondurilor publice, precum și reducerea risipei și a posibilităților de corupție în spitale prin punerea în aplicare, la scară națională, a unui mecanism de finanțare pe bază de cazuri.

Scopul proiectului este de a asista punerea în aplicare a unui sistem pentru alocarea corectă, transparentă a resurselor în cadrul spitalelor și pentru a identifica unde există posibilități de a trece la servicii alternative care sunt mai eficiente din punct de vedere al costurilor. Sistemul de finanțare pe bază de precedent oferă instrumente pentru a ajuta spitalele să funcționeze în limita resurselor de care dispun și pentru a asigura valoarea banilor cheltuiți.

Printre rezultatele proiectului se numără:

- crearea unui sistem standardizat la nivel internațional pentru rapoarte de mortalitate în toate spitalele românești existente (incluzând diagnosticul și procedurile);
- crearea unui sistem pentru datele referitoare la mortalitatea din spitale, (pe baza unui set minim de date de bază pentru fiecare pacient decedat) și a unei abordări privind còlectarea de date și raportarea acestora pentru toate spitalele românești existente;
- alocarea transparentă a resurselor în principal printr-un mecanism de finanțare pe bază de cazuri;
- reducerea duratei medii de ședere în spital și a nivelului de admitere a pacienților.

Se va sprijini printr-un contract de asistență tehnică funcționarea sistemului pe bază de caz al „Grupurilor de diagnostic”, realizat deja cu succes în cadrul unui program pilot, și se va oferi formarea necesară personalului relevant din domeniul sănătății.

Echipamentul IT necesar, care va introduce sistemul în toate spitalele românești, va fi achiziționat printr-un contract de achiziții.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Sănătății, iar agenția de implementare va fi OPCP.

Condiționări: Pentru a evita risipirea resurselor, Guvernul României va lua o decizie fundamentată privind raționalizarea rețelei spitalicești înainte de lansarea licitației pentru achiziționarea de echipamente.



ENERGIE



Obiectivele generale ale proiectului sunt:

- să permită autorităților de reglementare în domeniul electricității și gazelor naturale să introducă și să aplice mecanisme reale de restructurare și de piață;
- să elaboreze un cadru de reglementare durabil pentru a mări eficiența piețelor interne de electricitate și gaze;
- să asigure, prin intermediul reglementărilor, integrarea ușoară a pieței interne de electricitate la nivel regional.

Phare va sprijini întărirea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) și a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale (ANRGN). Cele două instituții vor fi sprijinite să își îndeplinească misiunea, și anume de a crea și de a pune în aplicare reglementări corecte și obiective, astfel încât funcționarea stabilă, transparentă și eficientă a sectorului electricității și gazelor naturale din România să fie asigurată în beneficiul tuturor.

Scopul primului subproiect este de a întări capacitatea de reglementare a ANRE și va include furnizarea de asistență tehnică pentru:

- proiectarea și aplicarea etapelor necesare pentru a trece de la autoprogramare cu structură de piață obligatorie la autoprogramare cu structură de piață voluntară;
- conceperea de legislație secundară referitoare la dezvoltarea pieței regionale de electricitate;
- punerea în aplicare a unui cadru de reglementare transparent și obiectiv pentru a promova și a susține cogenerarea și sursele de energie regenerabilă;
- asistarea autorității de reglementare în elaborarea de reglementări adecvate cu privire la activitățile de monitorizare a pieței electricității și pentru constituirea experienței interne în ceea ce privește monitorizarea pieței electricității;
- dezvoltarea în continuare a mecanismelor de fixare a prețurilor pentru a asigura că formula de plafonare a prețurilor creată funcționează după cum s-a prevăzut inițial și elaborarea în continuare a tarifelor pentru transport și servicii auxiliare;
- evaluarea într-un studiu de impact a introducerii costurilor efectelor externe în prețul electricității și al căldurii;



- elaborarea condițiilor de licențiere a unui furnizor de ultimă instanță;
- proiectarea ofertei standard pentru clienții care nu vor putea alege un furnizor (prețuri, tarife, contract-cadru, condiții de livrare).

Pe lângă acestea, ar trebui asigurată formarea personalului ANRE.

Proiectul va cuprinde și achiziționarea unui sistem de monitorizare a calității energiei (echipament de măsurare cu componente soft, softuri speciale pentru evaluarea datelor colectate prin măsurători) și achiziționarea componentelor hard și soft necesare pentru îmbunătățirea infrastructurii pentru dezvoltarea bazelor de date concepute special pentru piața de energie internă și regională. Echipamentul, componentele hard și soft necesare vor fi identificate în cadrul componente de construcție instituțională.

Al doilea subproiect are ca obiectiv consolidarea capacității de reglementare a ANRGN și va include furnizarea de asistență tehnică pentru:

- elaborarea reglementărilor privind zonele de protecție și de siguranță ale capacităților și accesoriilor lor din sectorul gazelor naturale;
- elaborarea legislației secundare privind gestionarea congestiilor în sistemul național de gaze;
- adoptarea reglementărilor tehnice/economice pentru garantarea accesului liber pentru toți utilizatorii rețelei de gaze în condițiile de imparțialitate, neutralitate și transparență prevăzute în directiva UE privind gazele;
- recomandări pentru îmbunătățirea monitorizării condițiilor în care se furnizează servicii în sectorul gazului natural;
- formarea personalului.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Economiei și Comerțului, iar agenția de implementare va fi OPCP.

TELECOMUNICAȚII



Obiectivele generale ale proiectului sunt următoarele:

- furnizarea unui cadru susținut pentru liberă concurență pe piețele românești de comunicații electronice și servicii poștale;



- crearea unui cadru corespunzător de acces la serviciul universal în domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale;
- sprijinirea punerii în aplicare a acquis-ului comunitar în domeniul reglementării *ex ante*.

Proiectul va fi implementat prin două componente.

În cadrul primei componente, un acord de twinning va furniza asistență pentru reglementarea *ex ante* și vor fi vizate următoarele rezultate:

- Compararea reglementării și practicii *ex ante* în domeniul comunicațiilor electronice românești cu practicile folosite în statele membre UE și statele în curs de aderare/candidate; reglementările vor fi revizuite corespunzător și aplicate;
- Crearea și funcționarea canalelor de comunicații corespunzătoare pentru cooperarea și lucrul în comun cu autoritățile de reglementare naționale din statele membre și din statele în curs de aderare/candidate;
- Formarea personalului ANRC la standardele cele mai înalte aplicabile în cadrul organismelor de reglementare din UE;
- Elaborarea unei strategii de dezvoltare instituțională și profesională pe termen mediu și lung;
- Sensibilizarea actorilor de pe piață și a publicului cu privire la reglementarea *ex ante*;
- Elaborarea strategiei de sensibilizare pe termen mediu și lung.

În cadrul celei de-a doua componente, se va realiza implementarea serviciului universal printr-un contract de asistență tehnică care vizează atingerea următoarelor rezultate:

(a) comunicații electronice

- Finalizarea analizei detaliate și la zi a politicii serviciului universal, implementarea mecanismelor și rezultatelor concrete obținute în fiecare stat membru și stat în curs de aderare/candidat;
- Analiza cadrului național pentru serviciul universal al comunicațiilor electronice, evaluarea rezultatelor obținute până în prezent cu privire la implementare și elaborarea pe baza acestora a recomandărilor de îmbunătățire;
- Elaborarea modificărilor și completărilor la cadrul existent privind serviciul universal: revizuirea domeniului de aplicare a serviciului universal în România, reformularea conceptului de serviciu universal, efectuarea/actualizarea unor studii de piață de susținere a implementării cerințelor serviciului universal, revizuirea modalităților și condițiilor de desemnare a furnizorilor de serviciu universal, revizuirea obligațiilor impuse furnizorilor de serviciu universal cu accent special pe utilizatorii cu handicap, revizuirea instrumentelor de reglementare pentru asigurarea accesibilității la serviciile



care țin de serviciul universal, ajustarea programelor de finanțare a serviciului universal, elaborarea/actualizarea metodologiei de contabilizare și verificare a costului net justificat al serviciului universal, elaborarea/actualizarea modelului de culegere și prelucrare a datelor pentru contabilitate cu privire la costul net și veniturile serviciului universal în întreprinderile desemnate, finalizarea procesului de reajustare tarifară, crearea/actualizarea cadrului de transparență și accesibilitate la informațiile privind prețurile și condițiile oferite de serviciul universal;

(b) servicii poștale

- Examinarea analitică detaliată a metodelor de finanțare a serviciului universal poștal în conformitate cu noua directivă privind serviciile poștale și cu metodologiile de estimare a prețului de cost din fiecare stat membru și stat în curs de aderare/candidat; elaborarea metodologiei de estimare a prețului de cost al serviciului universal poștal;
- Evaluarea implicațiilor pe care le are reducerea domeniului zonei rezervate asupra veniturilor furnizorilor români de serviciu universal; recomandări pentru calendarul reducerilor de greutate și de preț;
- Evaluarea excepțiilor în cazul persoanelor cu deficiențe de vedere, elaborarea ulterioară a recomandărilor corespunzătoare;
- Elaborarea modificărilor cadrului legal și de reglementare privind serviciile poștale pentru punerea în aplicare a reglementărilor de mai sus și a metodologiei aferente;

(c) ambele domenii

- Formarea profesională a personalului ANRC la nivelul celei mai bune practici a UE în domeniul serviciului universal;
- Sensibilizarea și transferul cunoștințelor către funcționarii din administrația locală pentru a sprijini politicile de serviciu universal furnizate.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații, iar agenția de implementare va fi OPCP.

MEDIU ȘI SĂNĂTATE



Proiectul are ca obiectiv implementarea unui sistem adecvat de monitorizare și de raportare a radioactivității mediului, compatibil și armonizat cu reglementările UE. În acest context, proiectul va susține:



- îmbunătățirea capacității tehnice a Rețelei Naționale de Supraveghere a Radioactivității Mediului (RNSRM) existente și a Laboratorului Național de Referință (LNR) în vederea îndeplinirii cerințelor naționale și ale UE referitoare la supravegherea radiologică atât în condiții de rutină, cât și de urgență;
- formare profesională adecvată pentru a se asigura expertiza necesară pentru efectuarea activităților referitoare la implementarea sistemului de monitorizare și raportare a radioactivității

RNSRM actualizată este concepută ca un sistem integrat care cuprinde un număr de componente specializate care include:

- **Un sistem de avertizare rapidă (SAR)**, alcătuit din rețeaua teritorială de dozare a radiațiilor gamma din aer (RAS) și rețeaua de monitorizare a radioactivității apei (RAW), ambele cu legătură la sursele de radiații;
- **O rețea de dozimetre termoluminiscente (rețea DTL)**, formată din dozimetre expuse în aer liber;
- **Rețeaua de laboratoare de monitorizare a radioactivității (RLMR)**, care pot analiza toate tipurile de probe de mediu (aerosoli atmosferici, depuneri atmosferice umede și uscate, apa de suprafață, sol, biota terestră și acvatică);
- **Un laborator central de coordonare a rețelei (Laborator de Cercetare a Mediului)**, care va fi prevăzut cu aceleași echipamente și, în plus, cu dotări pentru spectrometria radiațiilor gamma din aer care vor fi folosite pentru monitorizarea radioactivității mediului la nivel național pentru a furniza informații de bază, precum și pentru reacție în caz de urgență (de ex. pentru urmărirea ecoului artificial în formă de fulg în cazul accidentelor la reactoare și pentru localizarea zonelor cu radiație sau cu depuneri mari).
- **Un sistem de gestionare a datelor și de raportare.**

Proiectul va fi implementat printr-un contract de achiziții publice cu privire la achiziționarea și instalarea echipamentului necesar și printr-un contract de asistență tehnică cu privire la formarea tehnică, vizite și ateliere științifice.

Autoritatea de implementare va fi Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, iar agenția de implementare va fi OPCP.

JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

Proiectul are ca obiectiv întărirea capacității de a pune în aplicare dispozițiile acquis-ului comunitar în materie de gestionare a frontierelor. Se axează pe întărirea capacității controlului la frontieră a Poliției de Frontieră Române cu privire la viitoarele frontiere externe ale UE. Proiectul are trei componente.



În cadrul primei componente, Poliția de Frontieră Română va primi sprijin privind construcția instituțională printr-un proiect de twinning care vizează analiza instituțională, elaborarea metodologiilor, procedurilor și protocoalelor și formarea profesională. Un al doilea proiect de twinning va avea drept scop sprijinirea poliției de frontieră pentru validarea studiului de fezabilitate privind sistemul integrat de supraveghere și control al traficului maritim la țărmul Mării Negre și revizuirea termenilor de referință pentru achiziții. Proiectul de twinning va oferi, de asemenea, consultanță cu privire la organizare și proceduri instituționale, precum și cu privire la formare în acest sens. În cele din urmă, un proiect de twinning light va sprijini înființarea la Galați a unui Centru de Contact de Frontieră trilateral (România, Ucraina și Moldova).

În cadrul celei de-a doua componente, se va acorda asistență pentru implementarea strategiei informatice și de comunicații a Poliției de frontieră în conformitate cu planul de acțiune Schengen, revizuit recent. Această componentă va acoperi în cea mai mare parte achiziția de echipament. Rezultatele proiectului pilot finanțat din programul Phare 2001 care avea ca obiect sistemul de comunicații în două județe de la frontierele de nord și de est vor fi luate în considerare la identificarea în detaliu a nevoilor și la pregătirea documentelor pentru licitație.

În cadrul celei de-a treia componente, se va acorda asistență pentru întărirea supravegherii și controlului la țărmul Mării Negre și la punctele de trecere a frontierei. Această componentă include asistență pentru investiții.

Proiectul va include și prima tranșă din investiția necesară pentru crearea unui sistem integrat de supraveghere și control al traficului maritim la țărmul mării Negre și va acorda sprijin pentru furnizarea dispozitivelor de detectare și control pentru punctele de control de la trecerea frontierei.

Nici una din activitățile planificate în conformitate cu acest proiect nu va anticipa decizia cu privire la arhitectura finală a SISII sau a oricărei alte rețele informatice care trebuie să fie adoptată la nivelul UE.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect va fi Ministerul Administrației și Internelor, iar agenția de implementare va fi OPCP.



Proiectul are ca obiectiv sprijinirea Poliției române pentru a-și aduce capacitatea instituțională și operațională la nivelul standardelor UE și pentru a adopta cele mai bune practici în materie de cooperare polițienească și luptă împotriva crimei organizate.

Proiectul va avea patru componente.



- 1) **Prima componentă** vizează întărirea capacității instituționale și operaționale a Direcției generale de combatere a crimei organizate și antidrog din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române (IGPR) în lupta împotriva traficului de persoane.

În cadrul acestei componente, se va acorda asistență printr-un proiect de twinning light pentru elaborarea legislației de funcționare a Centrului de Resurse, pentru crearea unei baze de date privind traficul de persoane, pentru stabilirea legăturilor cu structuri similare din statele membre și se vor asigura stagii de formare în tehnici de culegere și prelucrare a datelor. De asemenea, se va achiziționa și echipament informatic pentru analiza datelor.

- 2) **A doua componentă** vizează organizarea unei baze de date naționale de amprente ADN care va fi utilizată în identificarea medico-legală a cetățenilor români care săvârșesc infracțiuni pe teritoriul statelor membre.

În cadrul acestei componente, se va acorda asistență tehnică pentru elaborarea legislației primare și secundare de utilizare a amprentelor ADN ca probe în instanță, pentru formare, stabilirea eșantionului de infractori care urmează să fie folosit pentru crearea bazei de date genetice cu amprente ADN, realizarea analizei statistice a amprentelor ADN și asigurarea supravegherii de calitate a fluxului de lucru în laborator în vederea obținerii de rezultate sigure. Vor fi, de asemenea, achiziționate kit-uri de prelevare și analiză a ADN-ului.

- 3) **A treia componentă** va sprijini întărirea capacității instituționale și operaționale a Poliției române și a Agenției Naționale Antidrog pentru prevenirea și lupta împotriva traficului de droguri și a abuzului de droguri.

În cadrul acestei componente, se va acorda asistență printr-un acord de twinning. Activitățile de twinning vor cuprinde elaborarea legislației, organizarea campaniei naționale antidrog a Agenției Naționale Antidrog și formare profesională în diferite domenii. Se va achiziționa echipament de analiză a drogurilor pentru centrul regional din Cluj, pentru centrul din București, precum și pentru Centrul Național de Resurse privind Drogurile.

- 4) **A patra componentă** va sprijini crearea Unității EUROPOL în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române (IGPR).

În cadrul acestei componente, se va acorda asistență printr-un acord de twinning. Activitățile de twinning vor cuprinde studii privind starea Poliției române, elaborarea legislației, formarea funcționarilor și stabilirea legăturilor directe cu Unitatea de Coordonare Centrală EUROPOL. Se va achiziționa echipamentul informatic necesar conectării sediului central al Poliției române cu Inspectoratele Județene de Poliție în vederea creării unei baze de date naționale într-o abordare multianuală.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect va fi Ministerul Administrației și Internelor, iar agenția de implementare va fi OPCP.



Proiectul are ca obiectiv sprijinirea organismelor române implicate în gestionarea migrației pentru a îndeplini obligațiile care le revin din angajamentele luate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană. Va întări capacitatea de gestionare și monitorizare profesionistă atât în cadrul Direcției pentru Străini și Probleme de Migrație (DSPM), cât și în cadrul centrelor de cazare a imigranților ilegali, în conformitate cu cele mai bune practici din UE. Proiectul are trei componente.

- 1) **Prima componentă** va fi pusă în aplicare printr-un acord de twinning care va fi o continuare a asistenței acordate în cadrul programului 2001. În conformitate cu recomandările făcute în cadrul proiectului menționat, se va adopta o nouă legislație și se va implementa o nouă structură a direcției. Se va instrui personalul nou încadrat în muncă.
- 2) **A doua componentă** va sprijini crearea unui centru de cercetare și analiză în cadrul DSPM. În cadrul acestei componente, se va achiziționa echipament informatic (componente hard și soft). Partea din contribuție cofinanțată în paralel de România va sprijini conectarea la INTERNET/LAN, abonarea la reviste internaționale de specialitate și achiziționarea de cărți în materie de gestionare a migrației.
- 3) **A treia componentă** va acorda sprijin pentru renovarea Serviciului pentru Străini din București. Lucrările de construcții vor fi sprijinite din fonduri Phare, în timp ce cofinanțarea în paralel de către partea română va acoperi mobilierul și echipamentul aferent.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect va fi Ministerul Administrației și Internelor, iar agenția de implementare va fi OPCP.

Proiectul are ca obiectiv îmbunătățirea capacității instituționale a Parchetului național Anticorupție (PNA). Proiectul este o continuare organică a proiectului finanțat din programul Phare 1999 și este complementar unui proiect de twinning light care este lansat în prezent. Proiectul va avea două componente.

În cadrul primei componente, se va acorda asistență printr-un acord de twinning. Obiectivele proiectului de twinning sunt:

- acordarea de asistență pentru înființarea instanțelor anticorupție;
- continuarea oferirii de asistență la elaborarea și îmbunătățirea legislației în domeniul luptei împotriva corupției;

- formarea personalului PNA în vederea creării unei practici uniforme de anchetare a cazurilor de corupție în cadrul competențelor PNA prin aplicarea celor mai bune practici ale legislației interne în conformitate cu acquis-ul comunitar și cu standardele europene;
- acordarea de asistență pentru îmbunătățirea accesului la informații printr-o funcționare eficientă a rețelei de informații a PNA.

În cadrul celei de-a doua componente, se va achiziționa echipament informatic astfel încât:

- structura centrală a PNA să aibă un sistem informatic dezvoltat și integrat;
- structura teritorială a PNA să aibă un sistem informatic de comunicații.

În cadrul acestei componente, vor fi formați utilizatorii și personalul de întreținere a sistemelor informatice.

Autoritatea de implementare pentru acest proiect va fi Parchetul Național Anticorupție, iar agenția de implementare va fi OPCP.

Legislația română cu privire la judiciar stipulează, ca dispoziție specială pentru cazurile în care sunt implicați minorii, că președinții instanțelor trebuie să desemneze judecătorii care se ocupă de cauzele penale ale minorilor. Viitoarele modificări ale Legii de organizare judiciară, ca parte a reformei protecției copilului în România, aduc ca noutate crearea instanțelor specializate pentru minori (primul și al doilea grad de jurisdicție). Aceste instanțe vor audia cauzele civile, familiale și penale pentru minori.

Codul Penal român stipulează că răspunderea penală a minorilor ar putea presupune întemnițare sau măsuri educative. Întemnițarea se aplică numai dacă sunt motive întemeiate să se creadă că măsurile educative nu sunt suficiente pentru îmbunătățirea comportamentului minorilor.

În acest context, proiectul vizează sprijinirea procesului de asigurare a protecției generale a drepturilor minorilor.

Proiectul va fi implementat printr-o componentă de twinning și una de investiții.

În ceea ce privește componenta de twinning, se vor obține următoarele rezultate prin următoarele activități:

Rezultatul I: *Cadrul legal și instituțional* privind protecția generală a drepturilor minorilor, inclusiv eliberarea condiționată, se va îmbunătăți în conformitate cu standardele UE.



Activități

- Propunerea de modificări corespunzătoare ale legislației și reglementărilor relevante, inclusiv proiectele de legi elaborate de Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție (ANPCA) având în vedere și recomandările experților contractați printr-un proiect finanțat prin Facilitatea de Pregătire a Proiectelor Phare, pentru armonizarea tuturor dispozițiilor legale în vigoare;
- Crearea unei structuri speciale pentru problemele minorilor în cadrul Ministerului Justiției;
- Crearea unei structuri speciale pentru delincvența juvenilă în cadrul Direcției Generale a Penitenciarelor.

Rezultatul II: Se vor crea echipe specializate (formate dintr-un ofițer de poliție, un procuror, un judecător și un asistent social) pentru a asigura protecția civilă a minorilor (componenta de twinning).

Activități

- Noi competențe cu privire la aspecte privind protecția generală a minorilor vor fi încredințate judecătorilor din cadrul instanței pilot. În acest sens, se va înființa un model de echipă de lucru pentru a-i ajuta pe cei în domeniu să se familiarizeze cu noile sarcini. Acest obiectiv va fi atins printr-o cooperare strânsă cu autoritățile care se ocupă în prezent de protecția minorilor (de ex. tribunale, ANPCA și serviciile speciale de protecție a copilului de pe lângă Consiliile județene, poliție, parchet). Echipele de lucru vor fi alcătuite dintr-un polițist, un procuror, un judecător și un asistent social – pentru a crea experți care să soluționeze cazurile cu privire la protecția civilă generală a minorilor. Procurorii și asistenții sociali vor participa la proces și vor observa impactul hotărârilor judecătorești. Echipele vor fi create prin numire și vor exista deja în momentul în care începe implementarea proiectului, având caracter permanent. Echipele de lucru vor avea rolul de a examina în prealabil aspectele cauzelor civile privind: plata pensiei de întreținere în caz de divorț, cererile de adopție, decăderea din drepturile parentale, cereri de anulare a căsătoriei și alte cauze privind drepturile, obligațiile și interesele legitime ale minorilor care țin conform legii de competența instanțelor. Echipele de lucru vor trebui, de asemenea, să coopereze la adoptarea oricăror măsuri de protecție (care țin conform legii de competența instanțelor) privind copii în situații de urgență – copii abandonati, supuși abuzurilor, care sunt trimiși în centre de plasament sau în școli speciale de reeducare.
- De îndată ce acest model își va dovedi eficacitatea, va fi implementat la nivelul celor 15 viitoare instanțe juvenile (câte una pentru fiecare curte de apel).

Rezultatul III: se vor organiza cursuri de formare specializate pentru magistrați (judecători și procurori), consilieri de probațiune și pentru personalul centrelor de reeducare și din poliție implicați în activitățile de protecție a minorilor și se va crea un Centru de Documentare și Resurse.



Activități

- Formare pentru judecători și procurori;
- Crearea unei rețele de 15 formatori pe lângă Institutul Național de Magistratură (INM) (câte un formator la fiecare Curte de Apel) în domeniul protecției juvenile pentru a asigura formarea continuă a magistraților;
- Elaborarea și tipărirea unui manual de formare;
- Introducerea subiectului protecției minorilor în programa INM pentru formare inițială;
- Formare pentru personalul specializat (pe problemele minorilor): magistrați, consilieri de probațiune, personalul din penitenciare, centre de reeducare, poliție și asistenți sociali (personal ANPCA);
- Achiziționarea de cărți și reviste privind legislația europeană în domeniu pentru Centrul de Resurse și Documentare.

Printr-o componentă de investiții, proiectul va furniza echipamentul corespunzător serviciilor de eliberare condiționată din țară și celor patru centre de reeducare.

Se va crea un comitet de coordonare din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Direcției Generale a Penitenciarelor, Institutului Național al Magistraturii (INM), tribunalelor, Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție (ANPCA) și ai Ministerului Administrației și Internelor care va monitoriza proiectul.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Justiției, iar agenția de implementare va fi OPCP.



Proiectul are ca obiectiv sprijinirea reformei penitenciarelor în conformitate cu standardele EU. Acesta se axează în special pe controlul problemelor referitoare la droguri și la realizarea unor programe viabile de reinserție socială pentru deținuții adulți. Se va implementa printr-o componentă de twinning și o componentă de investiții.

În cadrul componentei de twinning se va elabora o strategie pentru prevenirea și combaterea folosirii și traficului de droguri în sistemul penitenciarelor, personalul închisorilor va beneficia de formare specializată în tratarea deținuților dependenți de droguri, se vor elabora programe socioeducative individualizate pentru deținuții adulți și se va instrui personalul din compartimentele socioeducative din închisori.

În cadrul componentei de investiții, închisorile vor primi echipament de detectare a drogurilor în sânge și urină, pentru detectarea drogurilor la intrarea și în închisoare și



pentru gestionarea crizelor provocate de supradoze. Se va furniza echipament pentru atelierele închisorii pentru îmbunătățirea deprinderilor profesionale ale deținuților.

Autoritatea de implementare a programului va fi Ministerul Justiției, iar agenția de implementare va fi OPCP.

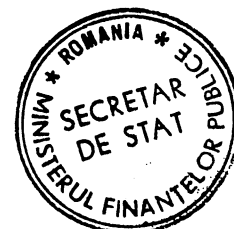
Vama



Sprijinul Phare în cadrul acestui proiect are ca obiectiv întărirea capacității administrative, operaționale și tehnice a Administrației Române a Vămilelor pentru a-i permite armonizarea deplină cu acquis-ul UE și cu cele mai bune practici ale UE.

Proiectul va avea cinci componente care se vor referi la:

1. Mecanisme comerciale eficiente și garantate în conformitate cu noile orientări și politici ale CE/OMV (Organizația Mondială a Vămilelor);
 2. Sprijin pentru investiții în portul Constanța pentru activitățile de supraveghere și control;
 3. Organizarea rețelei de laboratoare vamale;
 4. Consolidarea participării administrației vămilelor la sistemul integrat de gestionare a frontierelor în ceea ce privește combaterea fraudei, corupției și crimei organizate;
 5. Pregătire pentru aderarea la Convenția privind folosirea tehnologiei informațiilor în scopuri vamale (Sistemul de Informații Vamale).
- 1) **Prima componentă** se va axa pe dezvoltarea și promovarea conceptelor de facilități comerciale în mediul de funcționare a vămilelor, în sensul abordării globale a tranzacțiilor comerciale în ceea ce privește cerințele actuale de securitate, pe baza analizei de risc, pentru asigurarea unui control eficient și sigur. Componenta este complementară inițiativelor și proiectelor anterioare în perspectiva noilor versiuni ale SPDV (sistemului de prelucrare a declarațiilor vamale), precum și a serviciilor de web pentru comisionarii în vamă care urmează să fie implementate, împreună cu operațiunile TARIC și NCTS (noul sistem computerizat de tranzit). Componenta trebuie să țină seama de specificul frontierei de nord-est a României care urmează să devină viitoarea frontieră externă a UE și trebuie să corespundă orientărilor și politicilor pentru mecanisme comerciale ale CE/OMV referitoare la viitorul concept vamal european. Se va implementa printr-un proiect de twinning light în ceea ce privește aspectele de organizare și prin asistență tehnică în ceea ce privește aspectele referitoare la tehnologia informațiilor.



- 2) **În cadrul celei de-a doua componente**, va fi intensificată capacitatea de supraveghere și control a sistemului implementat la nivelul portului Constanța prin prevederea asistenței printr-o componentă de twinning și se va achiziționa echipament.
- 3) **În cadrul celei de-a treia componente**, se va acorda asistență pentru crearea cadrului legislativ și metodologic, pentru organizarea și echipamentul rețelei de laboratoare vamale, pentru asigurarea cadrului necesar unei activități eficiente în combaterea fraudei comerciale și a traficului ilicit de mărfuri sensibile. Această componentă se va implementa prin prevederea asistenței printr-un proiect de twinning și prin continuarea achiziționării de echipament.
- 4) **A patra componentă** se va axa pe intensificarea gestionării frontierelor în vederea îmbunătățirii controlului frontierelor externe viitoare ale Uniunii Europene. În acest proces sunt implicate toate agențiile de control cu răspunderi în gestionarea frontierelor și agențiile omologe din țările vecine pe bază de acorduri, protocoale și memorandumuri de înțelegere. Componenta va acoperi domenii complementare proiectului transfrontalier realizat pentru frontiera cu Bulgaria (evaluarea și adaptarea procedurilor de control definite pentru frontiera dunăreană, CBC 2000), mai ales cu privire la frontiera română de nord-est, în cadrul intensificării și adaptării participării vămii la sistemul integrat de gestionarea a frontierei, având în vedere că în viitor frontiera de nord-est a României va deveni frontiera externă a UE. Această componentă va fi implementată printr-un proiect de twinning light și prin asistență tehnică.
- 5) **A cincea componentă** se va axa pe pregătirea autorităților vamale pentru aderarea la Convenția de folosire a tehnologiei informațiilor în scopuri vamale (majoritatea statelor membre au aderat la această convenție), ținând seama de legislația existentă privind gestionarea datelor personale, protecția datelor personale și securitatea de acces. Componenta se va implementa printr-un proiect de twinning.

SUBPROGRAMUL 5 – 2003/005-551.05 (Total: 112.005 MEUR)

COEZIUNEA ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ

Programul de coeziune economică și socială reprezintă o continuare a programelor Phare anterioare 2001 și 2002 și are o abordare similară, cu unele adaptări. Principiile pe baza cărora s-a realizat această abordare sunt următoarele:

1. Se acordă sprijin pentru construcția instituțională, precum și investiții în vederea promovării în rândul autorităților române a înțelegerii naturii integrate și multisectoriale a programelor de coeziune economică și socială și pentru încurajarea coordonării interministeriale. Se va acorda sprijin în special Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pentru a începe pregătirile pentru viitorul său rol de autoritate de gestionare a programelor de dezvoltare a resurselor umane în cadrul Fondurilor structurale. Se vor acorda asistență tehnică și sprijin prin twinning autorităților naționale și regionale pentru dezvoltarea cadrului instituțional și a politicilor necesare pentru implementarea investițiilor Phare în acord cu cerințele viitoare ale fondurilor structurale.



2. Sprijinul prin investiții se axează pe un număr limitat de măsuri selectate în cadrul unui Plan Național de Dezvoltare, inclusiv noi măsuri pilot selectate în vederea pregătirii programării fondurilor Phare în perioada 2004-2006.

3. Aranjamente de implementare: Ministerul Integrării Europene este agenția de implementare care răspunde de gestionarea integrală a componentei coeziune economică și socială a programului Phare, cu excepția proiectelor de twinning. Ministerul prezidează un comitet de coordonare național în care sunt reprezentate toate ministerele de linie implicate și Delegația Comisiei Europene pentru a se asigura coerența și schimbul de informații despre implementarea programului. În majoritatea cazurilor, autoritățile de implementare sunt agențiile pentru dezvoltare regională. Agenția de implementare pentru proiecte de twinning va fi OPCP.

Această abordare ține seama pe deplin de principiul dezvoltării durabile, iar proiectele care vor primi finanțare vor fi evaluate temeinic astfel încât să se asigure o dezvoltare durabilă.



Obiectivul general al proiectului este elaborarea și implementarea politicilor și programelor naționale și sectoriale în conformitate cu dispozițiile Planului Național de Dezvoltare (PND) și cu Regulamentul Consiliului nr. 1266/99 privind Sistem de Implementare Descentralizată Extinsă (SIDE) în țările candidate. De asemenea, scopul lor este de a sprijini eforturile autorităților române de a construi structura instituțională și administrativă necesară pentru gestionarea eficientă a Fondurilor Structurale ale UE după aderare.

Phare 2003 se va axa pe consolidarea capacității instituționale a ministerelor și agențiilor din administrația centrală (Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului), precum și a organismelor regionale din domeniu (Agenții de Dezvoltare Regională) în vederea pregătirii pentru susținerea financiară a investițiilor, extinsă pe o perioadă de mai mulți ani, în cadrul programului Phare 2004-2006.

Proiectul este format din cinci subcomponente:

Subcomponenta A (4,80 MEUR) – Construcția instituțională pentru consolidarea funcției de coordonare a elaborării politicii de Coeziune Economică și Socială (CES) și de aplicare a ei la nivel regional



Această subcomponentă implică aranjamente de twinning pentru agențiile pentru dezvoltare regională (ADR) în vederea îmbunătățirii planurilor de dezvoltare regională (evaluare ex ante, consultare în regim de parteneriat, identificarea indicatorilor cantitativi, sisteme de gestionare a informației etc.). Programul de twinning va reprezenta continuarea programului regional de twinning din 2000, aflat în derulare, și va avea următoarele obiective principale:

- Extinderea cunoștințelor și creșterea nivelului de înțelegere privind dezvoltarea regională, politica EU și mecanismele Fondurilor Structurale
- O mai bună coordonare și diseminare a informațiilor, consolidarea structurilor partenoriale, inclusiv cu inspectoratele regionale de protecție a mediului
- Dezvoltarea capacităților ADR de a promova, monitoriza și implementa programele de Coeziune Economică și Socială pe anii 2004-2006, pe baza normelor sistemului de implementare descentralizată extinsă
- Ajustarea constantă a planurilor regionale 2004-2006 prin evaluare ex ante și de mediu
- Crearea unei rețele de proiecte de infrastructură armonizate cu prioritățile programelor Phare 2004-2006.

Subcomponenta B (1,00 MEUR) Sprijin pentru construcția instituțională privind reformarea sistemului de formare profesională inițială și continuă

Activitățile au fost definite dintr-o perspectivă multianuală, fiind racordate la programul de investiții și adaptate la planul revizuit de perspectivă, care în prezent include o programare Phare pe trei ani (2001-2003). În 2003, asistența tehnică va include următoarele obiective prioritare:

- Analiza rezultatelor programelor Phare pe 2001 și 2002, precum și a contribuției educației și formării tehnice și profesionale (TVET) la coeziunea economică și socială în regiunile implicate, pe baza unui program de investiții de trei ani.
- Analiza strategică a implementării programului și acțiuni corectoare
- Dezvoltarea și adoptarea planurilor regionale de acțiune revizuite în domeniul educației
- Dezvoltarea componentelor locale școlare din curriculum și a standardului privind formarea în meserii și profesii noi
- Dezvoltarea și consolidarea rețelelor școlare și sporirea cooperării cu întreprinderile în vederea facilitării tranziției studenților de la regimul școlar la regimul de muncă. Elaborarea de materiale de predare și învățare menite să faciliteze procesul individual



de învățare, realizate în așa fel încât să includă elevii cu nevoi speciale în vederea integrării lor treptate în instituții școlare normale

- Adoptarea măsurilor de implementare a instrumentelor de asigurare a calității în domeniul TVET, cu un accent special pe zonele rurale și îndepărtate
- Dezvoltarea capacității școlare de a crea abilități de învățare pe termen lung în contextul vieții școlare
- Formarea profesorilor și a directorilor de școli în domeniul educației privind planificarea participativă

De asemenea, vor fi organizate vizite de studiu în UE și în alte țări din Europa Centrală și de Sud. Diseminarea informațiilor cu privire la acest program va fi asigurată prin mass media, situri de internet și alte mijloace similare.

Domeniul asistenței va fi extins în afara școlilor incluse în programul din 2001 și 2002, pentru a cuprinde și zonele rurale limitrofe, urmând să se concentreze pe adaptarea sistemului TVET la introducerea învățământului obligatoriu de 10 ani.

Subcomponenta C (1,25 MEUR) Construcție instituțională pentru sprijinirea Programul de Dezvoltare a Infrastructurii Orașelor Mici și Mijlocii (SAMTID)

Pregătirea și implementarea programului SAMTID, care în etapa a doua va primi sprijin investițional în baza Programului de Coeziune Economică și Socială Phare 2003, va necesita o asistență tehnică susținută. Pe baza proiectului de asistență tehnică Phare 2002, Phare 2003 va oferi asistență tehnică sub formă de sprijin managerial acordat organismului de coordonare națională (comitetul director SAMTID), unității de coordonare a proiectului la nivel național, precum și unităților de implementare a proiectului înființate la nivelul beneficiarilor finali (grupuri ale autorităților locale).

De asemenea, Phare 2003 va susține implementarea unui „Program de Creștere a Performanței Financiare și Operaționale” (FOPIP), orientat cu prioritate către cele nouă până la douăsprezece asociații de orașe selectate pentru etapa actuală a sprijinului investițional SAMTID. FOPIP va oferi asistență tehnică pentru sporirea capacității orașelor selectate de a monitoriza performanța operatorilor din servicii, punându-se accent pe eficiență, ținerea costurilor sub control și reducerea pierderilor, astfel încât să se optimizeze capacitatea lor de a planifica și derula programele investiționale și de a asuma datoriile din servicii. Operatorii din servicii vor beneficia și de formare în management și probleme operaționale. Proiectul va fi extins la alte grupuri de orașe care vor înființa programe FOPIP ca parte integrantă a pregătirii lor pentru primirea sprijinului SAMTID. Asociațiile de orașe care beneficiază de investiții SAMTID își asumă obligația de a monitoriza îndeaproape performanța operatorilor de servicii și vor lua măsuri pentru creșterea performanței acestora. Se consideră oportun ca, în spiritul celor întreprinse în temeiul proiectului „Consolidarea capacității în dezvoltarea proiectului de mediu”, aflat în derularea Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, să se introducă un element de



auto-finanțare în domeniul formării și dezvoltării resurselor umane atât pentru orașe, cât și pentru firmele funcționale. Prin urmare, FOPIP va avea nevoie de contribuția parțială a beneficiarilor la costurile programelor de formare.

Subcomponenta D (5,30 MEUR) Construcție instituțională sprijinirea administrativă a ministerelor de resort de a pregăti implementarea Fondurilor Structurale și a Sistemului de Implementare Descentralizat Extins (SIDE)

D1-Sprijin pentru Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei în vederea elaborării și implementării politicii în domeniul ocupării forței de muncă și administrării programelor finanțate de UE, în conformitate cu cerințele SIDE. (1,5 MEUR)

Principalele obiective ale asistenței tehnice:

- Consolidarea capacității Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei (MMSSF) de a elabora și pune în practică recomandările expuse în Documentul Comun de Evaluare și în Planul Național de Acțiune pentru Ocuparea Forței de Muncă (PNAOFM);
- Pregătirea MMSSF în vederea asumării responsabilităților la implementarea componentei vizând resursele umane din documentul de programare Phare 2004-2006 aflat în pregătire. Se va avea în vedere, de asemenea, înființarea unei agenții de implementare în cadrul MMSSF și pregătirea pentru acreditare.

Prin urmare, principalele activități din programul de asistență tehnică sunt următoarele:

Consilierea MMSSF la elaborarea și implementarea programului de tip ESF bazat pe prioritățile PNAOFM și conform cu recomandările din documentul comun de evaluare. De asemenea, programul are drept obiectiv să sprijine crearea și consolidarea de parteneriate regionale și locale în vederea unei mai bune identificări a priorităților din domeniul ocupării forței de muncă.

- Pentru a asigura că MMSSF va avea capacitatea de a-și asuma rolul în implementarea programului său (cel puțin ca agenție de implementare), asistența tehnică va veni în sprijinul ministerului la elaborarea și implementarea unui plan de acțiune privind: organizarea/reorganizarea administrativă, necesarul de echipament și personal, planul de formare profesională, organizarea unui sistem de gestiune a informației, sistemul de control financiar, proceduri de monitorizare, relația cu Ministerul de Finanțe și Ministerul Integrării Europene, relația cu agențiile pentru dezvoltare regională și cu organismele locale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. Acest plan va avea la bază o evaluare și va lua în considerare dispozițiile Regulamentului nr. 1266/99.
- În plus, se va acorda asistență unității de coordonare a programului și celor opt unități de implementare a programului la administrarea proiectului Phare 2003 (vezi componenta investiției) din perspectiva programului Phare 2004-2006. Asistența va



include formarea în domeniul managementului etapelor proiectului, formarea privind procedurile de selecție, identificarea inițiativelor locale de ocupare a forței de muncă, organizarea parteneriatelor locale, diseminarea celor mai bune practici etc.

- În final, asistența va fi acordată Ministerului Muncii și Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, în calitate de unitate de coordonare a programului pentru selectarea și monitorizarea proiectelor de tip EQUAL, inclusiv echipei de evaluare ex ante (pregătirea programului de inițiativă comunitară, analiza evaluării impactului, elaborarea liniilor directoare naționale, formularele de solicitare, criteriile de evaluare, normele financiare și administrative etc)

D2- Sprijin pentru Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă (0,8 MEUR)

Un program de twinning va sprijini Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă în crearea unui sistem de formare bine încheiat destinat personalului încadrat în muncă și va pune bazele unui Centru Național de Pregătire deplin funcțional.

D3- Construcția instituțională pentru Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, de natură să sprijine pregătirea și punerea în practică a proiectelor de mediu, în temeiul politicii de coeziune economică și socială (3 MEUR)

Pentru sprijinirea Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului la pregătirea programului multianual de mediu și la implementarea programului pilot de finanțare nerambursabilă în 2003 aferent proiectelor locale din domeniul managementului deșeurilor, se au în vedere două tipuri de asistență (vezi componenta investițională).

Ministerul va beneficia de un program de twinning a cărui principală misiune este de a susține:

1. Dezvoltarea conceptului de programare multianuală (2004-2006) pentru întreg sectorul protecției mediului.

Scopul este de a susține proiectele de investiție locale, de a ameliora protecția mediului și de a respecta angajamentele asumate în timpul negocierilor de aderare în conformitate cu acquis-ul comunitar de mediu. Se va acorda sprijin prin programele de finanțare nerambursabilă care să asigure oportunități egale de accesare a fondurilor de către toți beneficiarii potențiali, precum și de selecție a celor mai bine structurate și mai eficiente proiecte. Prin urmare, pentru diferitele subsectoare la care se referă (deșeuri, protecția naturii etc.) și pentru fiecare tip de beneficiar (din sectorul comercial sau nu), proiectul va defini (i) tipul de proiecte ce vor beneficia de finanțare, (ii) cheltuielile eligibile (iii) criteriile de selecție, (iv) volumul asistenței și plafoanele financiare, (v) regulile și condițiile de acordare a asistenței.

Având în vedere tipul de proiecte identificate și obiectivele Planului Național de Dezvoltare, mecanismul de implementare va fi definit în coordonare cu toate părțile implicate (Ministerul Integrării Europene, agențiile pentru dezvoltare regională,



inspectoratele regionale pentru protecția mediului). Pe această bază se vor defini reguli și proceduri pentru implementarea programului de finanțare nerambursabilă.

2. Elaborarea unui plan de finanțare nerambursabilă la nivel național pentru acordarea de sprijin la pregătirea proiectelor (pentru proiecte care ulterior pot solicita finanțare prin programe de finanțare nerambursabilă elaborate în temeiul activităților descrise la pct. 1)

3. Selectarea și formarea „consilierilor în probleme de deșeuri” pentru autoritățile locale și IMM-uri.

Programul de twinning va propune un mecanism de selecție. Cursanții (viitorii „consilieri în probleme de deșeuri”) vor fi selectați pe bază de curriculum vitae. Cursanții vor fi angajați ai inspectoratelor de protecția mediului, cetățeni, personal de la Camera de comerț etc. Obiectivul este de a dezvolta competențele locale în domeniul gestionării deșeurilor și de a încuraja utilizarea experienței locale la pregătirea studiilor de fezabilitate în domeniul administrării deșeurilor pentru autoritățile locale și pentru IMM-uri. Beneficiarii nu vor fi acreditați sau nu vor avea exclusivitate la îndeplinirea acestor tipuri de servicii de consultanță.

4. Asistență pentru implementarea cu succes a programului de finanțare nerambursabilă Phare 2003 dedicat proiectelor locale din domeniul managementul deșeurilor.

Echipa de twinning va acorda sprijin entităților responsabile de administrarea programului de finanțare nerambursabilă pe 2003 pentru a asigura respectarea deplină a regulilor, inclusiv transparența procesului de selecție, respectarea criteriilor de eligibilitate și a regulilor referitoare la ajutoarele de stat. În acest scop, ea va avea acces la toată documentația necesară, va face parte din toate comitetele de selecție și va participa la întâlnirile pregătitoare.

Ministerul va beneficia de asistență tehnică (2,00 MEUR). Cele două activități principale vor fi:

1. Sprijin pentru implementarea proiectelor prin programul de finanțare nerambursabilă pentru managementul deșeurilor, în temeiul programului Phare 2003. Asistența tehnică va contribui în special la evaluarea și selectarea proiectelor, beneficiarii primind asistență la contractare, implementare și monitorizare.

2. Pregătirea proiectelor de investiții-infrastructură pentru planul multianual 2004-2006 din domeniul managementul deșeurilor.

(i) Asistența tehnică va fi acordată la pregătirea/revizuirea studiilor de fezabilitate/fezabilitate aferente unor proiecte selectate în sectorul deșeurilor, care pot fi susținute prin programul (programele) de finanțare nerambursabilă în perioada 2004-2006, în continuarea fazei pilot din 2003.

(ii) Asistența tehnică va fi acordată la realizarea studiilor pilot aferente unor proiecte în domeniul prelucrării deșeurilor depozitate, valorificării și reciclării deșeurilor, în vederea



extinderii ariei de cuprindere a programului de finanțare nerambursabilă în materie de management al deșeurilor.

Aceste proiecte (i și ii) vor fi selectate după anunțarea licitației deschise de proiecte către agențiile pentru dezvoltare regională, în strânsă coordonare cu inspectoratele regionale de protecția mediului.

Subcomponenta E (7,15 MEUR) Facilitatea de pregătire a proiectului privind Coeziunea Economică și Socială

E1 – Pregătirea proiectelor de infrastructură regională (asistență tehnică) (3,0 MEUR)

Conform programului Phare 2002 aflat în derulare, se vor aloca fonduri pentru finanțarea unui portofoliu de infrastructuri regionale. Această evaluare se va referi la calitatea proiectelor selectate pentru implementare, precum și la performanța și lipsurile mecanismului de selecție, astfel încât atât MIE, cât și agențiile pentru dezvoltare regională să beneficieze de recomandări practice. Pe această bază, asistența tehnică va consta în sprijin pentru MIE și agențiile pentru dezvoltare regională la elaborarea programelor de finanțare a proiectelor de infrastructură regională corespunzătoare priorităților planului regional de dezvoltare pe 2004-2006. Planurile vor defini, printre altele, obiectivele cuantificabile, beneficiarii eligibili, tipurile de proiecte eligibile, activitățile eligibile și posibilele costuri, volumul asistenței, cerințele de cofinanțare, condițiile parteneriatului public-privat, criteriile de selecție specifice. Se va elabora, de asemenea, un program de finanțare nerambursabilă pentru sprijinirea etapei de pregătire a proiectului. Vor fi definite în termeni simpli, eficienți și clari condițiile implementării transparente, în conformitate cu cerințele sistemului de implementare descentralizată extins, inclusiv: organizarea licitației deschise, liniile orientative pentru ofertanți, redactarea cât mai clară a formularului de participare la licitația deschisă și a setului de materiale informative, transparența și șansele egale, comitetul de evaluare pentru selectarea proiectelor și comitetul director pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor, responsabilitățile privind activitățile de control și audit, precum și schema de monitorizare.

Pe această bază, Phare 2003 va finanța un contract de asistență tehnică axat pe următoarele activități:

Activitatea 1 – Pregătirea proiectelor de investiții regionale ce vor beneficia de finanțare în temeiul Phare 2004-2006. Selectarea acestor proiecte se va întemeia pe mecanismul de preselecție elaborat în conformitate cu Phare 2002, corespunzător priorităților adoptate în documentul de programare Phare 2004-2006.

Activitatea 2 – Optimizarea manualelor existente și formarea profesională. În strânsă cooperare cu programul de twinning regional, asistența tehnică se va axa pe sesiuni de formare pentru beneficiari și autoritățile manageriale.

- formarea beneficiarilor se referă la pregătirea proiectului, elaborarea planurilor detaliate de lucru, analiza cost-beneficiu, evaluarea impactului asupra mediului, pregătirea formularului de cerere, elaborarea planurilor de afaceri, contractarea



pregătirea documentelor de ofertă, elaborarea detaliată, schemele și specificația tehnică, asistența pentru ofertare etc.

- formarea autorităților de management (agențiile pentru dezvoltare regională și MEI) va cuprinde: evaluarea cererilor, selectarea proiectului și sistemul de punctare, elaborarea unui portofoliu de proiect, monitorizarea proiectului, elaborarea liniilor directe și a manualelor de monitorizare și supervizare a proiectelor.

E2 – SAMTID (3,4 MEUR) Identificare, studii de fezabilitate și pregătirea proiectelor de investiții viitoare.

Facilitatea de pregătire a proiectului susține în continuare procesul de identificare și de selectare, precum și pregătirea proiectelor SAMTID în vederea implementării, inclusiv detaliile de proiect și documentele aferente ofertei.

În ceea ce privește instalațiile de tratare a apelor reziduale care deserveșc mai mult de 10.000 de locuitori, SAMTID va finanța, în principiu, doar sistemul de tratare secundară, condiționat de îmbunătățirea într-o etapă ulterioară a sistemului terțiar de tratare prin asigurarea eficienței costurilor. Este posibilă finanțarea tratării terțiare, dar numai după analizarea de la caz la caz, ținând seama de locațiile specifice sau de caracteristicile proiectului.

Proiectul trebuie structurat în așa fel încât să asigure manipularea corespunzătoare a tuturor deșeurilor industriale (în mod deosebit, să se asigure că nu sunt periculoase înainte de a ieși din fluxul industrial), precum și un plan de deversare a nămolului rezidual, cu respectarea directivei privind rampele de gunoi și a directivei referitoare la nămolul rezidual.

E3 – Restructurarea sistemelor de încălzire centrală din municipii (0,75 MEUR)

Ațiunea va fi implementată în strânsă colaborare cu Banca Mondială și BERD cu scopul de a sprijini strategia guvernului român în sectorul încălzirii centrale. Strategia arată că mai multe centrale care combină încălzirea centrală și alimentarea cu energie vor fi puse sub responsabilitatea exclusivă a municipalităților care se confruntă cu problema restructurării/modernizării acestor centrale și cu definirea soluțiilor alternative de producere a energiei și distribuire a agentului termic.

Ministerul Administrației și Internelor a lansat două PPF (facilitatea de pregătire a proiectului) pentru a defini situația actuală din sectorul încălzirii centrale (fluxuri financiare, claritatea sistemului de subvenții nerambursabile) și pentru a evalua posibilitatea modernizării/restructurării termocentralelor transferate municipalităților.

Pe baza rezultatului obținut prin aplicarea PPF se vor selecta două municipalități care vor beneficia de studiile de fezabilitate axate pe dezvoltarea soluțiilor alternative de producere și distribuire a agentului termic. Pornind de la acest lucru se va elabora un document conceptual privind facilitatea de finanțare a proiectelor de restructurare aferente sistemelor de încălzire centrală.



Anul 2003 este un an de tranziție a programării, întrucât începând din 2004, componenta Phare reprezentând coeziunea economică și socială va fi programată pe baza unui nou document de programare/PND multianual. Prin urmare, unele măsuri reprezintă continuarea unor măsuri Phare implementate anterior (realizarea reformei TVET; infrastructuri regionale; alimentarea cu apă și administrarea apei în orașele mici și mijlocii – SAMTID -), în timp ce alte măsuri au drept scop să testeze acțiunile pilot în perspectiva programului Phare 2004-2006 (măsuri susținute în domeniul ocupării forței de muncă și calificarea forței de muncă; proiecte mici de investiții pentru managementul deșeurilor; servicii oferite IMM-urilor). Se va acorda sprijin pentru o bună implementare a acestor măsuri, prin asistență tehnică acordată campaniilor de publicitate, pregătire și supervizare a proiectelor și instruirea beneficiarilor.

Ca rezultat al programelor Phare în domeniul coeziunii economice și sociale, măsurile adoptate pentru sectoarele identificate ca prioritare vor fi implementate în strânsă coordonare cu sprijinul acordat dezvoltării instituționale pentru creșterea capacității administrative de a gestiona fonduri UE și de pregătire pentru implementarea SIDE.

Subcomponenta A (16,305 MEUR) Educație și formare tehnică și profesională (TVET)

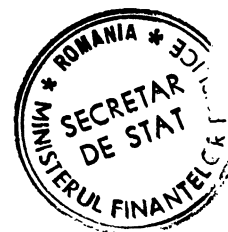
Această componentă reprezintă definitivarea programului pe trei ani implementat în 2001 și 2002. Obiectivele specifice sunt următoarele:

- să consolideze realizarea reformei lansate cu sprijinul programului Phare 1994 și să sprijine modernizarea sistemului TVET actual;
- să contribuie la revizuirea responsabilităților, a mecanismelor de guvernare și de răspundere aferente TVET inițial
- să contribuie la promovarea oportunităților oferite tinerilor de a obține o calificare profesională adaptată standardelor europene

În vederea lărgirii accesului la educație și diminuării diferențelor la nivelul TVET teritorial, aria de cuprindere a programului va fi extinsă pentru a include tinerii din zonele rurale.

În 2003, sprijinul Phare se va concentra pe următoarele activități:

- cele 111 școli și centre de resurse selectate vor beneficia de echipament specializat pentru laboratoare și ateliere de formare profesională (buget maxim de 14,4 MEUR). Ele au fost reabilite cu sprijinul Phare 2001 și au primit echipament finanțat din Phare 2002 pentru instruirea de bază.



- Încă 50 de școli din zonele rurale vor primi echipament IT și de birou

Școlile TVET, în calitate de beneficiari, împreună cu partenerii sociali la nivel local, județean și regional vor avea responsabilitatea derulării activităților operaționale. Fundația Europeană de Formare Profesională va acorda asistență Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului în administrarea programului TVET și va face parte din comitetul de coordonare al programului. Toate instituțiile implicate în programul Phare 2001 și Phare 2002 vor fi angrenate în același mod.

Cele 50 de școli suplimentare vor fi selectate dintre cele desemnate ca „centre comunale” de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului. Selecția va fi întreprinsă la nivel național de către comitetul de selecție numit de MECT. Comitetul de selecție va include reprezentanți ai consorțiilor regionale. Comitetul de coordonare al programului Phare va aproba lista finală de școli, iar Delegația CE o va aviza.

Subcomponenta B (5,60 MEUR) Dezvoltarea resurselor umane: Implementarea Planului Național de Acțiune pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt următoarele:

- Facilitarea accesului la locuri de muncă a celor care caută un loc de muncă, prin măsuri active de angajare
- Dezvoltarea capacităților forței de muncă de a deveni mai adaptabilă la schimbările structurale, prin identificarea necesarului de forță de muncă.

Cu sprijinul programului de twinning, autoritățile române au definitivat Planul Național de Acțiune pentru Ocuparea Forței de Muncă (PNAOFM) aprobat de guvern în anul 2002 (HG 759/2002) și, pe de altă parte, Comisia și Guvernul au semnat Documentul Comun de Evaluare privind prioritățile în sectorul ocupării forței de muncă în octombrie 2002. Pe această bază, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a decis să selecteze două dintre liniile directe identificate în PNAOFM (Linia directoare 1 și 4) și să înceapă implementarea lor prin două tipuri de măsuri.

- LINIA DIRECTOARE 1: să se abordeze problema șomajului tinerilor și să se prevină șomajul pe termen lung. Acțiunile eligibile la acest capitol prioritar vor avea în vedere în primul rând șomajul pe termen lung și șomajul tinerilor cu vârste între 15 și 25 de ani. Vor fi susținute următoarele tipuri de acțiuni:
 - Elaborarea și furnizarea de programe de formare profesională care iau în calcul lipsa unor oportunități (formare de bază, calificare, recalificare, dezvoltarea capacităților profesionale)
 - Formare și consiliere în demararea unei afaceri sau activități de natură să susțină activitatea pe cont propriu a unor potențiali întreprinzători identificați



Asistență pentru grupuri în scopul integrării sau reintegrării în muncă (precum târguri de muncă, consilierea profesională, servicii de mediere, etc.).

LINIA DIRECTOARE 4: dezvoltarea capacităților necesare în noua piață a muncii în contextul educației permanente (creșterea potențialului de ocupare a forței de muncă). Acțiunile eligibile la acest capitol prioritar vor fi orientate către creșterea capacităților manageriale și ale lucrătorilor, în special din perspectiva noii tehnologii, precum și promovarea la nivelul companiilor a conceptului de educație permanentă. Vor fi susținute următoarele tipuri de acțiuni:

- Programe de formare pentru personalul din întreprinderi prin care să se utilizeze la maxim noile tehnologii de producție și să se dezvolte noi produse
- Programe de formare menite să dezvolte capacitatea personalului de a utiliza noile tehnologii comunicaționale și informaționale
- Stimularea dezvoltării resurselor umane în contextul restructurării industriale: promovarea practicilor valide în întreprinderi (planuri de formare),

Grupurile țintă: toate nivelele manageriale din întreprinderi

BENEFICIARI: agenții de formare profesională, furnizori de programe educaționale și/sau de formare, camere de comerț, syndicate, patronate, universități, autorități locale, companii private, institute de cercetare, intermediari de pe piața muncii și alte organizații profit și non-profit din domeniu.

La nivel regional vor fi organizate licitații deschise de proiecte conduse de unități de implementare a programului, sub directă răspundere a Ministerului Integrării Europene și a Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. Un comitet regional de selecție va întreprinde evaluarea tehnică și financiară. Lista proiectelor va fi aprobată de consiliile pentru dezvoltare regională și vor fi supuse deciziei finale a MMSSF, în calitate de autoritate de implementare. MIE va răspunde de contractare și de plată, în calitate de agenție de implementare.

Condiționalitate: programul de finanțare nerambursabilă va fi pus în practică cu condiția ca la nivel central și regional să se înființeze PCU și PIU până la 31 decembrie 2003. Dacă această condiție nu este îndeplinită bugetul pentru componentă va fi realocat.

Subcomponenta C (4,00 MEUR) Plan de investiții în sectorul administrării deșeurilor cu volum redus

Obiectivul general al acestei subcomponente este următorul:

- să ofere facilități de administrare a deșeurilor pentru a se asigura reabilitarea și protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile comunitare privind administrarea deșeurilor



- să implementeze, pornind de la un proiect pilot, un set de măsuri pentru pregătirea unui program multianual care să fie încorporat în noul PND pe 2004-2006

Optimizarea infrastructurii de administrare a deșeurilor reprezintă una din prioritățile Planului Național de Administrare a Deșeurilor, aflat în stadiul de revizuire, cu ajutorul unui proiect de twinning finanțat prin programul Phare 2001. Planul include următoarele obiective: creșterea nivelului de colectare selectivă, reducerea volumului de deșuri depozitate (inclusiv agenții poluanți), reducerea cantității de gunoi biodegradabil.

Printr-un program de twinning și de asistență tehnică se va implementa un program în două etape:

Etapa pilot – programul de finanțare nerambursabilă numit „Proiecte mici de investiții pentru managementul deșeurilor” este proiectat și testat în faza pilot la nivelul unor autorități publice locale, cunoștințele dobândite în acest proces urmând a fi utilizate la pregătirea proiectelor viitoare (vezi componenta Construcția Instituțională). Implementarea programului de finanțare nerambursabilă va fi susținută de asistență tehnică (vezi componenta Construcția Instituțională) și de PPF contractat prin Phare 2002 (termenii de referință sunt prevăzuți în anexa 4.10 din fișa de proiect investiții 2003, coeziune economică și socială)

Etapa de extindere - În perioada 2004-2006, programul va fi ajustat și extins în cadrul unui plan multianual pentru mediu, cu scopul de a se mări aria activităților în domeniul administrării deșeurilor și de a se aborda alte probleme de mediu (aerul; protecția naturii;...). Această extindere va fi pregătită prin activități de twinning (vezi componenta Construcția Instituțională).

Proiectele de finanțare prin planul pe 2003 vor fi selectate pe baza unei licitații deschise.

Următoarele activități sunt eligibile pentru a beneficia de finanțare:

- Construirea instalațiilor de pretratare biomecanică a gunoiului menajer
- Dezvoltarea/reabilitarea sistemului de igienizare: crearea infrastructurii de colectare, spații de depozitare temporară, colectarea selectivă
- Construirea platformelor de compost

Beneficiarii sunt autorități publice locale, care vor acoperi cel puțin 10 % din finanțare. Pentru a acoperi contribuția locală, Fondul Național pentru Mediu este pregătit să furnizeze sprijin prin împrumuturi cu rată mică a dobânzii, alocate la valoarea maximă de 300.000 EUR pentru fiecare proiect. Pentru a fi eligibile, proiectele trebuie să se deruleze în regiunea pentru care se elaborează planul regional de administrare a deșeurilor, în cadrul proiectului de twinning menționat. Cheltuielile eligibile, diferitele volume de asistență și criteriile de selecție vor fi definite până la finele anului 2003, luându-se în considerare



recomandările consultanților contractați în temeiul PPF. Susținerea financiară a proiectelor va reprezenta un criteriu cheie de selecție.

Agențiile pentru dezvoltare regională, aflate sub directa responsabilitate a MIE (în calitate de agenție de implementare) și Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului vor lansa licitația deschisă de proiecte.

Subcomponenta D1 (36.00 MEUR) Infrastructura regională (infrastructura de dezvoltare de afaceri)

Principalele obiective ale acestei subcomponente sunt următoarele:

- Dezvoltarea infrastructurii de natură să sprijine dezvoltarea turismului
- Reabilitarea siturilor industriale degradate și dezvoltarea infrastructurii capabile să susțină activitățile de afaceri
- Îmbunătățirea infrastructurilor regionale de transport

Proiectele ce urmează a fi finanțate prin această măsură sunt selectate prin mecanismul de selecție („pipeline”) inițiat în 2000. Identificarea, evaluarea, selectarea și implementarea proiectelor urmează aceleași reguli și priorități stabilite în 2000, 2001 și 2002. O listă de proiecte eligibile va fi anexată la fișa PHARE, cu includerea a două tipuri de proiect: proiectele incluse în „lista de rezerve” pe 2002 și noile proiecte identificate de agențiile de dezvoltare regională cu asistența experților în twinning care lucrează la nivel regional. „Noile” proiecte trebuie să fie în consonanță cu prioritățile identificate în Planurile Regionale de Dezvoltare.

Asistența tehnică (finanțată prin Phare 2002) va evalua toate proiectele listate și va pregăti sau va definitiva studiile de fezabilitate. Pe baza raportului de asistență tehnică, MIE, în calitate de agenție de implementare, va răspunde de selecția finală a proiectelor împreună cu ministerele de resort. Asistența tehnică va duce la bun sfârșit analiza cost-beneficiu și toate documentele cu specificațiile tehnice necesare, inclusiv, dacă este cazul, evaluarea impactului asupra mediului a proiectelor selectate. Aprobarea finală va fi dată de Consiliul Național de Dezvoltare Regională și avizată de Delegația CE.

Beneficiarii proiectului sunt autorități publice locale, care vor contribui cu cel puțin 10 % din costul total al proiectelor. Sprijinul maxim acordat de Phare va fi de 5 MEUR.

Subcomponenta D2 (21,00 MEUR) Sprijin investițional pentru programul de dezvoltare a infrastructurii orașelor mici și mijlocii (SAMTID)

SAMTID este un program multianual cofinanțat din diferite surse, inclusiv resursele bugetului public local și de stat, instituțiile financiare internaționale și fonduri de preaderare ale UE. Obiectivele generale ale programului sunt următoarele:



- Să comercializeze serviciile de furnizare a apei și apei reziduale pe bază voluntară în orașe mici și mijlocii prin dezvoltarea furnizorilor din domeniul serviciului apelor și crearea unor furnizori de servicii regionale autonome integrate care să fie eficienți și viabili din punct de vedere financiar;
- Să optimizeze performanța operatorilor și să aducă la un nivel superior standardele serviciului apelor și apelor reziduale prin investiție de capital pentru reabilitare și modernizare, precum și prin programe de asistență, concomitent cu aplicarea principiului de recuperare a costurilor.

Pentru stațiile de tratarea apei care deservește mai mult de 10.000 de locuitori, SAMTID va finanța, în principiu, doar tratarea secundară, cu condiția ca într-o etapă ulterioară și pe baza unor costuri eficiente, să se treacă tratarea terțiară. Se poate finanța tratarea terțiară însă numai după examinarea fiecărui caz în parte, ținându-se cont de locațiile specifice sau de caracteristicile proiectului.

Pentru a fi aprobat, proiectul trebuie elaborat în așa fel încât să asigure manipularea corespunzătoare a deșeurilor industriale de orice fel (în special pentru a se asigura că nu sunt periculoase înainte de a fi evacuate din sistemul industrial) și să prevadă un plan de evacuare a nămolului rezidual, ținând cont de cerințele directivei privind rampele de gunoi și ale directivei privind nămolul rezidual.

Sprijinul investițional Phare derulat în baza programului actual reprezintă etapa de extindere care se întemeiază pe experiența dobândită în timpul etapei pilot.

Programul SAMTID va asigura distribuția echilibrată a finanțării nerambursabile către toți beneficiarii. Investițiile eligibile reprezintă extinderea sistemelor și constituirea de active noi și, în unele cazuri excepționale motivate, noile stații de tratare a apei și a apei reziduale. Beneficiarii eligibili sunt asociații de autorități publice locale, care vor răspunde de contractarea serviciilor cu un operator autorizat. Manualul SAMTID elaborat în etapa pilot definește condițiile și criteriile proiectelor eligibile, și anume: (a) sistemul corespunzător de asociere; (b) aspectele legale ale asocierii voluntare între municipalități, în special cu privire la capacitatea asociațiilor de a încheia un contract cu o societate de exploatare și de a asuma o datorie, (c) constituirea societăților de exploatare consolidate și (d) forma contractului de exploatare încheiat între asociațiile locale și societățile de exploatare. Asistența tehnică va oferi sprijin la gruparea orașelor și contractarea operatorilor de servicii comerciale (vezi componenta de construcție instituțională).

Procedura de selecție va fi similară cu cea a licitației deschise, cu o etapă de preselecție la nivelul regiunilor (agenții pentru dezvoltare regională), cu participarea activă a experților în asistență tehnică. După preselecție, prin asistența tehnică se va oferi sprijin grupurilor de orașe selectate în vederea perfecționării ofertelor și implementării procesului de contractare a unui operator autorizat. Comitetul Național de Coordonare SAMTID va opera selecția finală.



Ministerul Administrației și Internelor (MAI) este organismul de coordonare pentru întreg programul SAMTID și acționează ca autoritate de implementare a componentelor asistenței tehnice finanțate de Phare. MIE este agenția de implementare a componentelor de investiție finanțate de Phare. Se va încheia un contract de muncă pentru fiecare proiect finanțat prin fonduri nerambursabile Phare, cofinanțare națională și credit de la Banca Europeană de Investiții, conform procedurilor Phare. Contractele de muncă aferente proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile Phare, cofinanțarea națională și creditul BERD se vor încheia conform procedurii instituțiilor financiare internaționale.

Subcomponenta E – (4,00 MEUR) Sprijin pentru dezvoltarea afacerilor Principalele obiective ale acestei subcomponente sunt următoarele:

- dezvoltarea și consolidarea capacității intermediarilor IMM-urilor de a furniza întreprinderilor servicii financiare și de afaceri
- dezvoltarea sectorului privat prin consolidarea capacității IMM-urilor de a crea locuri de muncă, prin investiții în activități noi sau produse noi și prin creșterea capacității de export.

În România a existat o cerere considerabilă de sprijin pentru dezvoltarea afacerilor, dar IMM-urile au avut dificultăți în concretizarea nevoilor lor. Prin urmare, acest proiect va finanța formarea profesională; consultanța și consilierea referitoare la serviciile furnizate IMM-urilor în vederea:

- unei mai bune abordări a marketing-ului și vânzărilor
- dezvoltării capacității lor de a transpune directivele și regulamentele UE
- respectării condiției de certificare a calității
- adoptarea măsurilor în domeniul cercetării și dezvoltării, inovării, transferului de tehnologie și IT
- dezvoltării altor domenii în care IMM-urile au nevoie de sprijin, necesitățile lor fiind stabilite prin Planurile Regionale de Dezvoltare.

Proiectul va fi implementat printr-un contract de asistență tehnică.

Agenția de implementare va fi MIE. Agenția Națională pentru IMM-uri și Cooperatie va furniza MIE sprijinul tehnic corespunzător pentru implementarea proiectului.

Subcomponenta F (5,60 MEUR). Campanie de publicitate, selecție, monitorizare și evaluare

În temeiul proiectelor Phare anterioare, următoarele măsuri vor fi finanțate pentru asigurarea implementării subcomponentelor menționate:



- Campanie de publicitate, sprijin pentru pregătirea cererilor, evaluarea și selecția proiectelor (F1). Informațiile vor fi diseminate printr-o multitudine de canale pentru a ajunge la cât mai mulți potențiali beneficiari. Sprijinirea acestei activități va include acoperirea costurilor pentru publicitate în mass media, seminare și conferințe, editarea, publicarea și diseminarea materialelor informative, broșurilor și ghidurilor. Se va înființa un birou de consultanță la fiecare agenție pentru dezvoltare regională, la MMSSF și la unitățile de implementare a proiectelor, iar asistența externă va veni în sprijinul personalului de la agențiile pentru dezvoltare regională, MMSSF și unitățile de implementare a proiectelor, prin furnizarea de informații și consiliere în beneficiul potențialilor solicitanți. La finele programului se va organiza o campanie de publicitate prin care să se pună la dispoziția publicului la nivel regional informații privind rezultatele programului și proiectele implementate). În ceea ce privește evaluarea și selectarea proiectelor, experții externi independenți vor acorda asistență și vor instrui personalul din agențiile pentru dezvoltare regională, MMSSF și unitățile de implementare a proiectelor. Experții independenți vor avea misiunea de a evalua cererile, de a participa la procedura de selecție în calitate de membri cu drept de vot ai Comitetelor Regionale de Selecție și de a evalua întregul proces de selecție.

- Asistență tehnică menită să sprijine implementarea proiectelor de investiții (F2). Pentru a sprijini agențiile pentru dezvoltare regională în derularea sarcinilor ce le revin în calitate de autorități de implementare, între MIE și fiecare agenție pentru dezvoltare regională se va încheia un contract de servicii. Contractul va descrie responsabilitățile specifice și responsabilitățile agențiilor pentru dezvoltare regională și va identifica mijloacele corespunzătoare (financiare, umane, logistică). Se vor stabili indicatori de realizare a programului, precum și obligații de raportare precise. Ca o derogare de la acordurile generale de cofinanțare, aceste contracte vor fi integral finanțate de la fondurile bugetului public. Contractarea sprijinului investițional Phare în baza programului de coeziune economică și socială este condiționată de semnarea acestor contracte și de notificarea lor la Comisia Europeană.

- Supervizarea proiectelor de infrastructură (F3)
 - (1) Experți independenți acceptați de delegația CE vor asigura la fața locului supervizarea tehnică a proiectelor de infrastructură regională (subcomponenta D1)

 - (2) Se va acorda asistență tehnică pentru supervizarea la fața locului, certificarea plăților, precum și pentru monitorizarea și evaluarea activităților din programul SAMTID. (D2)

Cadrul instituțional

Responsabilitățile diferitelor instituții din România ce decurg din programe sunt rezumate în tabelul anexat.



În ceea ce privește sectorul investițional al programului, responsabilitățile și sarcinile sunt definite astfel:

(1) Principalele sarcini ale agenției de implementare se vor referi la:

- Responsabilitatea generală a implementării tehnice și financiare a programului, asigurându-se că se urmăresc obiectivele și că procedurile de selecție sunt eficiente, clare și transparente.
- Responsabilitatea generală a monitorizării și evaluării programului și a subcomponentelor
- Coordonarea și prezidarea **Comitetului Național de Monitorizare (vezi pct. 4)** și raportarea către Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională și către Delegația CE a stadiului implementării programului.
- Elaborarea procedurilor de implementare și de selecție în conformitate cu liniile directe stabilite de Uniunea Europeană.
- Numirea comitetului de evaluare și a evaluatorilor, consultând autoritățile de implementare și ministerele tehnice relevante. Experții vor fi numiți „ad personam” pe baza experienței profesionale și tehnice în domeniul relevant.
- Contractarea fondurilor nerambursabile cu candidații selectați.
- Funcționarea ca agenție de plată și asigurarea legăturii cu Fondul Național, ADR-uri și cu contractanții/beneficiarii fondului nerambursabil.
- Acordarea de asistență adecvată autorităților de implementare pentru a se asigura că își îndeplinesc corect sarcina, (documente predefinite și ghiduri pentru evaluarea ex ante, monitorizare și evaluare ex post, înțelegerea unitară a criteriilor de selecție și de eligibilitate etc.).

(2) Selectarea și aprobarea proiectului:

a) În ceea ce privește subcomponenta B (DRU), mecanismul de selecție al proiectului va fi organizat de unitățile de implementare a programului și va include consorțiile regionale prezidate de ADR-uri și va reuni comitetele județene pentru dezvoltarea partenerială socială, agențiile locale de ocupare a forței de muncă și alte organisme relevante. Comitetele de selecție regionale, prezidate de ADR-uri, vor fi înființate la nivel regional pentru a evalua cererile de acordare de fonduri nerambursabile și propunerile de proiecte. Serviciile descentralizate ale ministerelor relevante, acolo unde există, pot participa la întâlniri ca observatori. În vederea asigurării coerenței cu politicile și orientarea națională, Ministerul Integrării Europene (ca autoritate de implementare) și Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei vor fi fiecare membru al Comitetului Regional de Selecție.



Reprezentanți ai NAC (Ministerul Integrării Europene), și reprezentanți ai Delegației Comisiei pot participa ca observatori.

Consortiile regionale vor avea, de asemenea, sarcina de a identifica prioritățile de educație și de ocupare a forței de muncă, materialele didactice specializate pentru a pune în practică formarea relevantă pentru dezvoltarea regională și pentru a numi reprezentanți drept membri ai comitetului regional de selecție DRU.

b) În ceea ce privește proiectele mici de investiții pentru managementul deșeurilor (subcomponenta C), în regiunea selectată, va fi înființat un Comitet Regional de Selecție prezidat de ADR, ca autoritate de implementare. Reprezentanți ai ADR, ai Inspectoratelor Locale de Protecție a Mediului și ai Inspectoratului Regional de Protecție a Mediului, și de asemenea experți independenți vor fi strâns implicați în evaluarea, selecția și monitorizarea proiectelor. Reprezentantul Fondului Național pentru Mediu va participa de asemenea în Comitetul de Selecție. Un program de twinning va acorda asistență Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului (MAPAM) și autorităților mediului regionale și locale, precum și ADR pentru implementarea cu succes a acestui program de fonduri nerambursabile (vezi componenta IB), iar asistența tehnică va sprijini beneficiarii (vezi componenta IB).

c) În ceea ce privește infrastructurile regionale (subcomponenta D1), asistența tehnică va evalua proiectele propuse de Agențiile pentru Dezvoltare Regională și le va anexa la fișa proiectului. Mai mult, va întocmi lista celor mai viabile și mai solide proiecte. Lista finală cu proiectele de infrastructură regionale selectate, avizată de Consiliul pentru Dezvoltare Regională, va fi aprobată de Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională și avizată de Delegația Comisiei Europene. Proiectele de servicii municipale identificate de asistența tehnică prin SAMTID (subcomponenta D2) vor fi avizate de Consiliile pentru Dezvoltare Regională și înaintate pentru aprobarea finală Comitetului Director Național SAMTID.

Consiliile pentru Dezvoltare Regională vor avea următoarele responsabilități și sarcini:

- Aprobarea obiectivelor și priorităților specifice în zonele țintă
- Avizarea școlilor TVET și a centrelor de resurse selectate la nivel regional, precum și proiectele de infrastructură care urmează să fie finanțate prin programul de coeziune economică și socială
- Asigurarea că diversele subcomponente sunt implementate coerent în regiune, respectând prioritățile planurilor regionale de dezvoltare.

Consiliile pentru dezvoltare regională ar trebui să invite la întâlnirile lor partenerii relevanți, inclusiv reprezentanți ai consorțiilor regionale, ai serviciilor descentralizate ale ministerelor de resort și ai altor organisme relevante pentru a asigura un parteneriat și un angajament mai larg la nivel regional în vederea întăririi rolului Consiliilor pentru dezvoltare regională.

(4) Agențiile pentru dezvoltare regională vor acționa ca autorități de implementare, cu următoarele excepții:



- Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei este autoritatea de implementare a subcomponentei „Dezvoltarea resurselor umane” (B)
- Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului este autoritatea de implementare pentru contractul de servicii pentru furnizarea de echipament pentru componenta TVET (A)

Ministerul Administrației și Internelor este autoritatea de implementare pentru infrastructurile municipale pentru apă (D2 SAMTID). Sarcinile ce vor fi îndeplinite de agențiile pentru dezvoltare regională, sub responsabilitatea generală a autorității de implementare, vor include:

- Responsabilitatea generală pentru monitorizarea și implementarea proiectelor
- Întocmirea contractelor pentru fondurile nerambursabile și încheierea lor cu candidații selectați
- Monitorizarea și evaluarea implementării proiectelor și asigurarea legăturilor cu MIE
- Raportarea către Consiliile pentru dezvoltare regională și către Ministerul Integrării Europene

(5) Comitetul Național de Monitorizare este prezidat de Ministerul Integrării Europene și este compus din Ministerul Finanțelor Publice, NAC (Ministerul Integrării Europene), toate ministerele sau agențiile implicate în implementarea celor trei subcomponente (inclusiv cele 8 ADR-uri) și Delegația Comisiei Europene.

Va asigura că acțiunile implementate prin subcomponentele programului respectă Planul Național de Dezvoltare și alte strategii relevante. Comitetul Național de Monitorizare va avea un rol activ, oferind asistență la selecția și implementarea proiectelor și va participa la fiecare etapă a procesului. Membrii comitetului vor participa la monitorizarea și la evaluarea ex post a programului. Va fi întocmit un regulament intern de funcționare pentru formalizarea procedurilor și regulilor de lucru.

Tabelul din următoarele pagini rezumă responsabilitățile instituționale pentru implementarea programului din 2003 pentru coeziunea economică și socială pentru România.



Anexa C – Dispoziții speciale

Componenta programului	Agenția de implementare, autoritatea contractantă și agenția de plată (1)	Autoritatea care aprobă proiectele selectate (Mecanismul de selecție al proiectului) (2)	Autoritatea de implementare (3)	Ministerele de resort competente din punct de vedere tehnic (4)
Programe de coeziune economică și socială (investiții)	Ministerul Integrării Europene (MIE)			Comitetul Național de Coordonare a Programelor Phare - CES (Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Administrația Națională a Drumurilor, Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, Ministerul Administrației și Internelor, Centrul național pentru educație tehnică și profesională, CNA – Ministerul Integrării Europene, alte organisme relevante ale administrației, Delegația CE și alte organisme relevante identificate la nivel național pentru fiecare măsură)
Modernizarea școlilor profesionale (A) (lucrări și servicii)	(MIE)	Consiliul pentru dezvoltare regională	Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului (furnizare)	Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului
Resurse umane (B)	(MIE)	Consiliul pentru dezvoltare regională (Consortiile regionale prezidate de ADR vor identifica nevoile, vor evalua candidaturile și vor numi membrii în comitetul regional de selecție)	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
Proiecte mici de investiții pentru managementul deșeurilor (C)	(MIE)	Consiliile pentru dezvoltare regională (ADR, inspectorate regionale pentru protecția mediului, inspectorate locale pentru protecția mediului)	ADR	Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului
Infrastructuri regionale (D1)	(MIE)	Consiliul pentru dezvoltare regională/Consiliul național pentru dezvoltare regională (maturitatea și impactul proiectelor evaluate la	ADR	Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului)



			nivel regional, lista proiectelor aprobate de CDR, aprobarea finală a CNDR având la bază pe aprobarea CDR)			
SAMTID (D2)	(MIE)		Comitetul Național de Coordonare SAMTID/Consiliul Național pentru dezvoltare regională	Ministerul Administrației și Internelor	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului	
Ajutor pentru Dezvoltarea Afacerilor (E)	(MIE)			MIE	Agencia Națională pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii și cooperatie	
Asistență tehnică (F)	(MIE)			Ministerul Integrării Europene și ADR		
Dezvoltare instituțională				Ministerele și agențiile pentru dezvoltare regională interesate		
Asistență tehnică	Ministerul Integrării Europene			Ministerele interesate (beneficiari)		
Twinning	Ministerul Finanțelor Publice					



SECRETARATUL DE STAT - MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

PROGRAME COMUNITARE

SECRETARATUL DE STAT - MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Pe baza deciziilor Consiliului de Asociere și a Acordurilor, țările candidate pot participa în anumite programe și agenții ale Comunității Europene.

În cadrul Programului Phare național 2003 pentru România se alocă fonduri pentru a acoperi o parte din contribuția financiară pe care România trebuie să o plătească în următorul an calendaristic (2004) pentru a participa în aceste programe și agenții.

Întreaga alocare pentru programele comunitare respectă principiul general conform căruia maximum 10% din programul național Phare poate fi folosit pentru această cofinanțare. Participarea în programul de D-C nu intră în limita de 10%.

Alocările individuale estimate pentru programe specifice sunt detaliate într-o fișă separată de informare.

Ministerul Integrării Europene este responsabil de coordonarea participării României în programele comunitare și agenții.

SECRETARATUL DE STAT - MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Programul finanțat prin acest proiect va facilita accesul studenților de la universitățile românești și a profesorilor din învățământul preuniversitar la resursele educaționale și de formare din Europa prin asigurarea de fonduri suplimentare pentru toți studenții și profesorii români care participă în programele de mobilitate ale Programului comunitar Socrates II (Acțiunile ERASMUS și COMENIUS 2.2). Phare 2003 reprezintă o continuare a mecanismului și activităților stabilite în programele Phare anterioare pentru studenți, împreună cu extinderea programului de ajutor de care beneficiază profesorii preuniversitari, pentru creșterea posibilităților de frecventare a cursurilor de formare pentru profesori europeni.

Proiectul Phare pentru participanți va sprijini:

- a) mobilitatea studenților prin programul Socrates, punând accent pe sprijinirea mobilității pentru Acțiunea 2 Erasmus;
- b) mobilitatea profesorilor prin Acțiunea 2.2. Comenius, pentru cursuri de formare la locul de muncă pentru profesori



Dat fiind nivelul ridicat de cereri de a participa în Socrates II, proiectul va asigura acces egal la studii în străinătate tuturor participanților, indiferent de posibilitățile lor financiare.

Acest program va fi administrat de Agenția Națională Socrates (ANS), care acționează ca agenție de implementare în baza acordului de finanțare care va fi semnat cu Fondul Național din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Acest acord stabilește condițiile pentru transferul totalității fondurilor către Agenția Națională Socrates, criteriile pentru acordarea sprijinului participanților, prioritățile, nivelul de finanțare și stabilește procedurile pentru luarea deciziilor și pentru raportare.

ANS este responsabilă pentru publicarea detaliilor proiectului și pentru verificarea transparenței informațiilor la nivel de universitate. Acest program va fi implementat conform regulilor stabilite de ANS și aprobate de Delegația CE.

În ceea ce privește ERASMUS, ANS va semna acorduri de acordare de burse cu universitățile participante la acest program. Bursele pentru beneficiarii finali vor fi alocate pe baza unui contract individual între universitate și fiecare student.

În ceea ce privește COMENIUS, bursele pentru profesori vor fi alocate pe baza acordurilor de finanțare directe între ANS și beneficiari.

Principalul instrument pentru promovarea integrării UE în cercetare și dezvoltare este participarea în programele-cadru UE pentru cercetare și dezvoltare și implementarea spațiului de cercetare european. România a participat ca stat asociat la cel de-al cincilea program-cadru (1998-2002) al Uniunii Europene și în prezent participă la cel de-al șaselea. Participarea României este sprijinită de Phare. Totuși, propunerile românești au avut mai puțin succes în competiția pentru finanțare decât cele provenind din alte țări candidate.

În timpul celui de-al cincilea program, România a înființat o rețea de puncte de contact regionale pentru diseminarea informațiilor și sprijinirea pregătirii propunerilor. Această rețea cuprinde 7 centre regionale. Pe baza acestei experiențe, proiectul vizează stabilirea unei rețele regionale permanente.

În prezentul proiect, se va oferi sprijin pentru creșterea numărului și îmbunătățirea calităților propunerilor în vederea promovării participării comunității științifice românești în program.

Proiectul va avea două componente. În componenta de dezvoltare instituțională (care include un contract de asistență tehnică și twinning light), se va acorda asistență la elaborarea metodologiilor și procedurilor pentru îmbunătățirea fluxului informațional și a diseminării informației despre cel de-al șaselea program cadru. De asemenea, va fi asigurată formarea. Mai mult, formarea va fi asigurată pentru întreaga rețea de pun



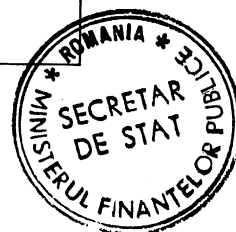
de contact acoperind pregătirea propunerilor de proiect și implementarea financiară a proiectului.

Prin componenta de investiție, se va asigura un sprijin limitat pentru înființarea unei rețele permanente de puncte de contact regionale pentru cel de-al șaselea program-cadru.

Autoritatea de implementare a proiectului va fi Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, iar agenția de implementare va fi OPCP.

2. BUGET

SUBPROGRAM	Investiții (indicativ)	Dezvoltare instituțională (indicativ)	Total Phare în MEUR
2003/005-551.01 Criterii politice Dezvoltarea și diversificarea activităților de protecție a copilului, Accesul grupurilor dezavantajate la educație, Dezvoltare instituțională în domeniul antidiscriminării, Sprijinirea reformei sistemului în domeniul protecției persoanelor cu handicap, Întărirea societății civile în România	22.10	12.80	34.90
2003/005-551.02 Criterii economice Implementarea sistemului de înregistrare a drepturilor de proprietate și de cadastru în România, Întărirea Băncii Naționale a României în domeniile privind acquis-ul comunitar, Întărirea capacității de analiză, de previziune macroeconomică și elaborarea de politici economice în Comisia Națională pentru Prognoză	3.585	7.815	11.40
2003/005-551.03 Întărirea capacității administrative Sprijinirea procesului de reformă în administrația publică din România, Întărirea capacității administrative a parlamentului românesc, Dezvoltarea capacității pentru resurse umane profesionale în cadrul administrației românești pentru administrarea și monitorizarea fondurilor de preaderare UE, Sprijinirea Ministerului Finanțelor în implementarea strategiei TI.	8.93	18.47	27.395
2003/005-551.04 Îndeplinirea obligațiilor acquis-ului Proiectarea unui sistem integrat de administrare și control (SIAC) în România și sprijinirea formulării unei politici pentru consolidarea fermelor, Întărirea capacității pentru gestionarea acquis-ului din domeniul sanitar-veterinar, Asistență pentru implementarea noilor aspecte ale legislației UE privind securitatea în domeniul transportului rutier, Dezvoltarea durabilă a sistemului statistic românesc, Programul pentru sprijinirea dezvoltării instituționale în Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Promovarea dialogului social autonom, Îmbunătățirea eficienței sistemului românesc pentru protecția sănătății lucrătorilor, Întărirea capacității de reglementare a sectorului energetic, Îmbunătățirea capacității instituționale a Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (ANRC), Implementarea unui sistem corespunzător de raportare și monitorizare a radioactivității mediului, Îmbunătățirea responsabilității și transparenței privind alocarea și utilizarea resurselor în domeniul sănătății, Întărirea controlului la frontieră, Respectarea criteriilor UE de	32.140	24.26	56.40



aderare privind cooperarea polițienească și lupta împotriva crimei organizate, Întărirea gestionării migrării, Sprijin pentru Parchetul Național Anticorupție, Sprijin pentru îmbunătățirea justiției în cazul minorilor, Sprijin pentru îmbunătățirea activităților din sistemul penitenciar			
2003/005-551.05 Coeziunea economică și socială Dezvoltare instituțională pentru coeziunea economică și socială, investiții în coeziunea economică și socială	92.895	19.11	112.005
2003/005-551.06 Programe comunitare Participarea la programe comunitare și agenții, sprijin pentru utilizatorul final, sprijin pentru îmbunătățirea participării României în cel de-al șaselea program-cadru și în aria de cercetare europeană	8.715	14.685	23.40
TOTAL	168.365	97.135	265.500

Conform Liniilor directe Phare din 1999 și Liniilor directe revizuite din 2003, toate proiectele de investiții sprijinite de Phare trebuie să primească cofinanțare de la fondurile publice naționale.

Contribuția comunitară se poate ridica până la 75% din totalul cheltuielilor publice eligibile.¹

Cofinanțarea pentru proiectele de dezvoltare instituțională este asigurată de beneficiarul care are parte din costurile de implementare operațională și de infrastructură, prin finanțarea resurselor umane sau a altor resurse, necesare pentru absorbția eficientă și efectivă a asistenței Phare.

Orice cofinanțare de la bugetul public național aferente investițiilor (de ex. planuri de finanțare, achiziționarea de echipament sau contracte de lucrări) este furnizată pe baza cofinanțării în comun a contractelor prin Phare și prin fonduri de la bugetul public național conform regulilor și procedurilor Phare, cu excepția cazurilor în care se prevăd înțelegeri specifice în memorandumul de finanțare privind proiecte specifice.

3. MĂSURI DE IMPLEMENTARE

a.) Managementul proiectului și cel financiar al țării candidate

Programul va fi gestionat conform procedurilor Sistemului Phare extins de implementare descentralizată (EDIS) așa cum sunt stabilite în decizia de acreditare EDIS și în Acordul de Implementare EDIS (Acordul de Implementare EDIS; EIA) încheiat de România și Comisie². Înaintea încheierii acordului menționat, implementarea va urma procedurile Sistemului Phare de implementare descentralizată (DIS)³. Totuși, descentralizarea extinsă se va aplica cel mai târziu la data aderării.

¹ Taxele nu sunt un element eligibil pentru cofinanțare

² Conform regulilor stabilite în Regulamentul Consiliului nr. 1605/2002 (Regulamentul financiar), în special art. 164, Regulamentul Comisiei nr. 2342/2002 (Norme de aplicare a regulamentului financiar) și anexei la Regulamentul Consiliului nr. 1266/1999

³ Conform regulilor stabilite în Regulamentul Consiliului nr. 1605/2002 (Regulament financiar), Regulamentul Comisiei nr. 2342/2002 (Norme de aplicare a regulamentului financiar) și anexei la Regulamentul Consiliului nr. 1266/1999



Coordonatorul Național de Asistență (CNA) va avea întreaga responsabilitate pentru programarea și monitorizarea programelor Phare. Responsabilul Național cu Autorizarea Finanțării (RNAF) și responsabilii cu autorizarea proiectelor (RAP) se vor asigura că implementarea programelor se face conform procedurilor stabilite în acordul de implementare EDIS și/sau în *Manualul DIS*, precum și conform altor instrucțiuni ale Comisiei, și că toate contractele necesare implementării memorandumului de finanțare sunt atribuite conform procedurilor și documentelor standard definite și publicate cel mai recent de Comisia Europeană pentru implementarea acțiunilor externe. CNA și RNA vor fi responsabili solidar pentru coordonarea dintre Phare (inclusiv CBC Phare), ISPA și SAPARD precum și cu Fondurile de coeziune și structurale.

Fondul Național (FN) din Ministerul Finanțelor din România, condus de RNAF, va supraveghea gestionarea financiară a programului și va fi responsabil de raportarea către Comisia Europeană. RNAF va avea întreaga responsabilitate pentru gestionarea financiară a fondurilor Phare. Se va asigura că sunt respectate regulile, reglementările și procedurile Phare referitoare la achiziții, raportare și gestionare financiară precum și regulile comunitare privind ajutorul de stat și că un sistem de informare și raportare privind proiectul funcționează. Aceasta include responsabilitatea raportării tuturor cazurilor reale sau suspecte de fraudă sau neregularități. RNAF va avea întreaga responsabilitate pentru fondurile Phare dintr-un program până la încheierea acestuia.

b.) Mărimea proiectului

Toate proiectele vor fi mai mari de 2 MEUR, cu excepția următoarelor:

- | | |
|---------------------------|---|
| 2003/005-551.01.03 | Construcție instituțională în domeniul antidiscriminării |
| 2003/005-551.02.03 | Întărirea capacității de analiză, de previziune macroeconomică și de elaborare a politicilor economice în Comisia Națională de Prognoză |
| 2003/005-551.03.02 | Întărirea capacității administrative a Parlamentului din România |
| 2003/005-551.04.01 | Proiectarea unui sistem de control și de administrație integrată (IACS) în România și sprijinirea formulării unei politici pentru consolidarea fermelor |
| 2003/005-551.04.05 | Programul pentru sprijinirea dezvoltării instituționale în Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei |
| 2003/005-551.04.06 | Promovarea dialogului social autonom |
| 2003/005-551.04.09 | Întărirea capacității de reglementare a sectorului energetic |
| 2003/005-551.04.10 | Îmbunătățirea capacității instituționale a Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (ANRC) |
| 2003/005-551.04.11 | Implementarea unui sistem corespunzător de raportare și monitorizare a radioactivității mediului |
| 2003/005-551.04.14 | Întărirea gestionării migrării |
| 2003/005-551.04.15 | Întărirea capacității instituționale pentru lupta împotriva corupției |
| 2003/005-551.04.16 | Sprijin pentru îmbunătățirea justiției în cazul minorilor |
| 2003/005-551.06.03 | Sprijin pentru îmbunătățirea participării României în cel de-al șaselea program-cadru și în aria de cercetare europeană |



Aceste excepții sunt justificate prin natura lor predominantă de proiecte de construcție instituțională.

c.) Termenul limită pentru contractarea și executarea contractelor; programarea termenelor limită

Toate contractele trebuie încheiate până la 30 noiembrie 2005. În nici un caz perioada de contractare nu poate depăși 3 ani de la data angajamentului global.

Executarea tuturor contractelor trebuie să se încheie până la 30 noiembrie 2006. Angajamentele bugetare care nu s-au concretizat în plăți în timpul celor trei ani de la data angajamentului legal nu vor mai fi valabile.

În cazul următoarelor proiecte, executarea contractelor trebuie să se încheie până la 30 noiembrie 2007:

- 2003/0005-5551.04.03** Asistență pentru implementarea noilor aspecte de securitate din legislația UE privind transportul rutier –subproiectul 1
2003/0005-5551.05.03 Investiții în coeziunea socială și economică

d.) Procedura de închidere a conturilor și de recuperare a fondurilor

Se va pune în aplicare o procedură de verificare și de închidere a conturilor conform art. 53 alin (5) din Regulamentul financiar⁴ și art. 42 din Normele de aplicare a Regulamentului financiar⁵.

Orice neregularitate dovedită sau orice fraudă⁶ descoperită oricând în timpul implementării programului va duce la recuperarea fondurilor de către Comisie.

Dacă punerea în aplicare a unei măsuri nu justifică o parte sau toată suma alocată, Comisia va face o examinare corespunzătoare a cazului, cerând în special țării beneficiare să-și prezinte comentariile într-o anumită perioadă de timp și să remedieze orice neregularitate.

Urmare a examinării menționate în paragraful precedent, Comisia poate reduce, suspenda sau anula fondurile alocate măsurilor la care se face referire dacă examinarea dezvăluie neregularități, o combinație necorespunzătoare a fondurilor sau nerespectarea unei condiții din memorandumul de finanțare și, în special, orice schimbare semnificativă care afectează natura sau condițiile de implementare a măsurii pentru care nu s-a solicitat aprobarea Comisiei. Orice reducere sau anulare a asistenței va conduce la recuperarea sumelor plătite.

Dacă Comisia consideră că nu s-a remediat o neregularitate sau că o operațiune sau parte din ea nu justifică toată asistența oferită sau o parte din ea, Comisia va examina corespunzător cazul și va cere țării beneficiare să-și prezinte comentariile într-o anumită

⁴ Regulamentul Consiliului nr. 1605/2002 din 25 iunie 2002

⁵ Regulamentul Comisiei nr. 2342/2002 din 23 decembrie 2002

⁶ Așa cum este definită la numărul 8a (Măsuri de audit și antifraudă ale țărilor candidate) în acest document.



perioadă de timp. După examinare, dacă țara beneficiară nu a luat nici o măsură de remediere, Comisia poate:

- a.) reduce sau anula orice avans
- b.) anula toată sau o parte din asistența acordată măsurii

Comisia va hotărî mărimea unei corecții luând în considerare natura neregularității și mărimea deficiențelor din sistemele de gestionare și control.

Orice fonduri neutilizate până la data expirării programului vor fi returnate Comisiei. O declarație finală, în scris, însoțită de documente justificative va fi emisă de RNAF la două luni după ce s-au efectuat toate plățile, arătând suma totală contractată și plătită. De asemenea, va fi inclusă o reconciliere bancară finală care să prezinte soldurile existente în FN/AI/OPCP.

Deși după expirarea memorandumului de finanțare se recuperează fondurile neutilizate sau neeligibile, poate fi emis un ordin complementar de recuperare, după ce s-a realizat auditul final al credibilității și consistenței contractelor și a plăților, precum și a respectării prevederilor memorandumului de finanțare, ținând cont de caracterul independent al auditului final.

Responsabilul Național cu Autorizarea Finanțării se va asigura că rambursarea oricăror fonduri neutilizate sau a oricărei sume plătite în mod greșit se va efectua în decursul a șazeci de zile de la data notificării. Dacă RNAF nu rambursează suma datorată Comunității, țara beneficiară va rambursa această sumă Comisiei. Dobânda calculată pentru plățile întârziate va fi cumulată cu sumele nerestituite, respectându-se dispozițiile specificate în regulamentul de finanțare care reglementează bugetul comunitar.

e.) Fluxuri financiare

Comisia va transfera fondurile către FN conform Memorandumului de înțelegere încheiat între Comisie și de România în decembrie 1998. Fondurile vor fi transferate la cererea RNAF într-un cont bancar separat, denominat în euro, care va fi deschis și gestionat de FN la o bancă stabilită în prealabil de comun acord cu Comisia.

aa) Transferul fondurilor către Fondul Național

Un prim transfer de până la 20% din fondurile care urmează să fie gestionate local*, reprezentând prefinanțarea⁷ va fi trimis FN în urma semnării Memorandumului de finanțare și a acordurilor de finanțare (AF) între FN și agențiile de implementare (AI)/Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP). Prevederile art. 12 și 13 din Memorandumul de înțelegere privind FN trebuie de asemenea îndeplinite. Mai mult, RNAF trebuie să înainteze Comisiei desemnarea RAP și o descriere a sistemului pus în funcțiune, arătând fluxul de informații între FN și AI/OPCP și modul în care se va efectua plata.

* exclusiv sumele prevăzute pentru programele comunitare

⁷ așa cum este definită în art. 81 alin. (b) pct. (i) din Regulamentul financiar



Se vor mai efectua două transferuri de până 30% fiecare din fondurile care urmează să fie gestionate local*. Al doilea transfer se va efectua când 5% din buget* a fost cheltuit de AI și de OPCP. Al treilea transfer poate fi cerut când 35% din bugetul total* în vigoare a fost cheltuit. Al patrulea transfer va fi efectuat când 70% din bugetul total în vigoare este cheltuit și când toate cheltuielile au fost înregistrate (și anume contractate în întregime). Nu mai târziu de două luni după ce au fost efectuate toate plățile, Fondul Național va prezenta o declarație finală de cheltuieli, care va declanșa o compensare a soldului tuturor transferurilor cu declarația finală de cheltuieli, care în acel moment va fi egală cu plățile efectuate (încheierea cheltuielilor)⁸.

În mod excepțional, RNAF poate cere un avans de plată mai mare decât procentele menționate mai sus, conform procedurilor stabilite în sus-menționatul Memorandum de înțelegere. Cu excepția cazurilor în care există acordul prealabil expres al Comisiei, nu se efectuează nici o plată intermediară dacă limitele menționate mai sus nu au fost respectate.

bb.) Transferul Fondurilor către agențiile de implementare

Fondul Național va transfera fondurile către agențiile de implementare (AI), inclusiv către Oficiul pentru plăți și contractare Phare (OPCP), conform Acordurilor de Finanțare (AF) încheiate între Fondurile Naționale și AI/OPCP, după caz. Conturile bancare ale subprogramelelor se deschid în numele agenției de implementare respective/OPCP, responsabile de administrarea financiară a subprogramului, în conformitate cu art. 13 din Memorandumul de înțelegere privind înființarea Fondului Național.

Conform SDI, fiecare Acord de finanțare va fi aprobat în prealabil de către Comisia Europeană. În cazurile în care chiar FN este agentul plătitor pentru OCPC/AI, fondurile nu se mai transferă de la FN către OCPC/AI. Fiecare OCPC și AI trebuie să fie conduse de către un Responsabil cu autorizarea programului (RAP), numit de către RNAF, pe baza consultărilor cu CNA. RAP va fi responsabil pentru operațiunile efectuate de către OCPC/AI corespunzătoare.

În cazul contractelor pentru care s-au reținut fonduri pe o perioadă de garanție, fondurile totale prevăzute în aceste contracte, calculate de către RAP și stabilite de către Comisie, vor fi plătite către agenția de implementare înainte de închiderea oficială a programului. Agenția de implementare își asumă responsabilitatea deplină pentru depunerea fondurilor până la data ultimei plăți, cu asigurarea că fondurile respective vor fi folosite numai în scopul efectuării de plăți prevăzute în clauzele privind reținerile.

Agenția de implementare își asumă, de asemenea, deplina responsabilitate față de contractanți pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în clauzele privind reținerile. Fondurile care nu sunt acordate contractanților după efectuarea plății finale, vor fi rambursate Comisiei. RNAF pune anual la dispoziția Comisiei o prezentare generală referitoare la utilizarea fondurilor depuse în conturile de garanție – și în special la plățile care s-au efectuate din aceste fonduri.

* exclusiv sumele prevăzute pentru programele comunitare

* exclusiv sumele prevăzute pentru programele comunitare

* exclusiv sumele prevăzute pentru programele comunitare

⁸ așa cum este definit în art. 105 din Normele de aplicare



cc.) Transferul Fondurilor către Fondul Național pentru participarea la programele și implicarea în agențiile Comunității

Către Fondul Național se va efectua o singură plată în avans care să acopere valoarea totală a părții Phare din contribuția financiară pentru participarea la programele și implicarea în agențiile Comunității. Plata în avans respectivă se efectuează după semnarea Memorandumului de Finanțare și la cererea Fondului Național.

Această plată în avans este separată de plățile făcute în avans pentru restul programului. Cu toate acestea, ar trebui menționat faptul că, pentru fiecare program, contribuția Phare va fi transferată numai o dată cu intrarea în vigoare a Deciziei Consiliului de Asociere sau a Memorandumului de înțelegere privind stabilirea condițiilor generale de participare la programul respectiv.

În cazul în care se înregistrează o întârziere a intrării în vigoare a Memorandumurilor de înțelegere, plata către Fondul Național poate fi împărțită în două sau mai multe tranșe, în așa fel încât fondurile necesare programelor în derulare să poată fi transferate imediat.

Fondul Național va avea responsabilitatea transferării fondurilor înapoi la Comisie, în urma cererii de fonduri din partea Direcției Generale a Comisiei care răspunde de programele respective, în termenele prevăzute.

dd.) Dobânda

În principiu, toate conturile bancare ⁹ sunt purtătoare de dobândă. Aceasta va fi raportată Comisiei Europene. În cazul în care Comisia decide astfel, pe baza unei propuneri din partea RNAF, dobânda poate fi reinvestită în Program.

f.) Agențiile de implementare vor fi responsabile de subprograme după cum urmează:

Agencia de implementare a întregului program, cu excepția subprogramului 5 2003/005-551.05 „Coeziunea economică și socială” și a Proiectelor 2003/005-551.06.1 și 2 „Participarea la programele și implicarea în agențiile Comunității și sprijinul Phare pentru utilizatorii finali acordat participanților la programele de mobilitate din cadrul programului comunitar Socrates II” va fi OPCP din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Agenția de implementare pentru coeziune economică și socială va fi Ministerul Integrării Europene. Cu toate acestea, în cadrul componentei de construcție instituțională a subprogramului 5 „2003/005-551.05.02 Construcție instituțională pentru coeziune economică și socială”, răspunderea pentru convențiile privind proiectele de twinning va reveni OPCP, și nu Ministerului Integrării Europene, având în vedere experiența OPCP privind aspectele specifice procedurilor de twinning.

Conform subprogramului 6, pentru proiectul 2003/005-551.06.01 „Participarea la programe și implicarea în agenții comunitare”, fondurile Phare vor fi administrate chiar

⁹ În special, dar nu numai, conturi administrate de către FN, OPCP și AI



de către Fondul Național. Pentru 2003/005-551.06.02 „Sprijin Phare pentru utilizatori finali acordat participanților la programele de mobilitate din cadrul programului comunitar Socrates II”, Agenția de implementare va fi Agenția Națională pentru Programul Socrates din România.

g.) Evaluarea impactului asupra mediului și conservarea naturii

Procedurile de evaluare a impactului asupra mediului stabilite în Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului¹⁰ se aplică în cazul tuturor proiectelor de investiții din cadrul Phare. Dacă Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului nu a fost încă transpusă integral, procedurile ar trebui să fie similare celor stabilite în directiva menționată mai sus. În cazul în care un proiect se încadrează în domeniul de aplicare a anexei I sau II la Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului, trebuie furnizate documente justificative¹¹ privind derularea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului.

În cazul în care un proiect ar putea afecta obiective importante de conservare naturii, trebuie furnizate documentele necesare privind efectuarea unei evaluări corespunzătoare¹² conform art. 6 din Directiva privind habitatele¹³.

Toate proiectele de investiții se desfășoară în conformitate cu legislația Comunității privind mediul. Fișele proiectelor vor conține clauze specifice privind respectarea legislației UE corespunzătoare din domeniul mediului, conform tipului activității desfășurate în cadrul fiecărui proiect de investiții.

h.) Norme speciale pentru anumite componente ale programului

Twinning

Sumele alocate pentru proiectele de twinning vor acoperi costurile eligibile (stabilite în manualul SDI) pentru aplicarea planului de lucru stabilit de statele membre și țara candidată. Costurile eligibile pot cuprinde costuri suportate de către statul membru selectat pe durata pregătirii convenției privind proiectul de twinning, în perioada dintre data semnării Memorandumului de Finanțare și notificarea finală cu privire la aprobarea de finanțare a convenției.

Programe de finanțare nerambursabilă (granturi)

Pentru Programele de finanțare nerambursabilă în domeniul coeziunii economice și sociale, aranjamentele specifice de implementare vor fi menționate în fișele proiectelor corespunzătoare, în conformitate cu următoarele principii:

¹⁰ Directiva 85/337/CE, JO L 175/40; 05.07.1985, modificată de Directiva 97/11/CEE, JO L 73/5; 14.03.1997

¹¹ în anexa la Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului corespunzătoare fișei proiectului de investiții respectiv

¹² în anexa Conservarea naturii la fișa proiectului de investiții corespunzător

¹³ Directiva 92/43/CEE, JO 206/7; 22.07.1992



- Procedurile și formatele care trebuie utilizate în implementarea programelor și acordarea de finanțare nerambursabilă respectă prevederile Ghidului practic. O atenție specială se va acorda procesului de selecție a proiectelor beneficiare, care trebuie realizată la nivel tehnic de către comitetele de selecție compuse din experți numiți de către autoritățile care participă la co-finanțarea programelor, precum și de către administrațiile și grupurile de interese corespunzătoare, implicate în aceste programe.
- RAP-ul abilitat pentru programul în cadrul căruia se finanțează programul de granturi trebuie să-și asume responsabilitățile financiare și contractuale pentru implementarea programului de granturi. RAP trebuie, în special, să aprobe oficial cererea de propuneri, formularele de aplicare, criteriile de evaluare, precum și procesul de selecție și rezultatele selecției. RAP mai trebuie să semneze contractele de acordare a finanțării nerambursabile cu beneficiarii și să asigure monitorizarea și controlul financiar adecvate, sub autoritatea și responsabilitatea acestuia. Sub această rezervă, administrarea programelor de granturi poate fi descentralizată de la RAP către organismele abilitate la nivel sectorial și regional.
- Anterior acreditării EDIS, este necesară aprobarea ex ante a Delegației Comisiei din România, în conformitate cu dispozițiile prevăzute în capitolul 6 din Ghidul practic (control descentralizat ex ante).
- Implementarea proiectelor selectate prin furnizarea de lucrări, materiale și servicii, subcontractate de către beneficiarii finali ai finanțărilor nerambursabile individuale, trebuie să respecte regulile de achiziționare prevăzute în Ghidul practic.
- În urma unei evaluări pozitive a capacității agenției de implementare de a administra operațional și financiar programele de granturi de o manieră corectă și eficientă, Delegația Comisiei poate decide renunțarea la aprobarea sa ex ante a subcontractelor executate de către beneficiarii finali de finanțări nerambursabile individuale. Prevederile detaliate privind rolul Delegației în faza de subcontractare menționată mai sus vor fi precizate, după caz, într-un schimb de scrisori între Delegație și Autoritățile Naționale, în urma exercițiului de evaluare menționat.
- Programele de finanțare nerambursabilă nu vor include proiecte pentru care contribuția Phare este mai mare de 2 milioane euro și mai mică de 50.000 euro. Această limită inferioară poate fi modificată ca urmare a evaluării menționate mai sus, a capacității agenției de implementare de a asigura o bună gestionare a resurselor financiare. Această limită inferioară nu se aplică în cazul ONG-urilor.

Angajamentele financiare în condițiile Phare intră în vigoare la data semnării contractelor de grant de către RAP-ul abilitat. Proiectele ar trebui să fie integral implementate înainte de data expirării prezentului Memorandum de Finanțare.

Contractele de asistență tehnică

Pentru proiectul 2003/005-551.01.05 „Întărirea societății civile din România”, OPCI va acorda Fundației pentru Dezvoltarea Societății Civile din România (FDSC) un contract de servicii, printr-o procedură negociată cu un singur ofertant. FDSC este o organizație



non-profit, specializată în administrarea programelor pentru Societatea Civilă și a fost înființată cu sprijin Phare.

În baza acestui contract, FDSC va primi echivalentul costurilor de administrare aferente care nu trebuie să depășească 7,25% din buget, inclusiv cheltuielile de audit. FDSC nu poate fi un beneficiar eligibil al programului, ci va primi doar plata costurilor de administrare. Fiind o organizație non-profit, FDSC nu are nici o obligație dintre cele prevăzute de contractele de servicii standard în legătură cu garanțiile bancare.

4. MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA

Punerea în aplicare a proiectelor din cadrul acestui program va fi monitorizată de către Comitetul Mixt de Monitorizare (CMM). Din acest comitet fac parte RNAF, CNA și alte servicii ale Comisiei. CMM se va întruni cel puțin o dată pe an pentru a analiza toate programele finanțate din fondurile Phare în vederea evaluării evoluției acestora către atingerea obiectivelor prezentate în Memorandumurile de Finanțare și Parteneriatele pentru aderare. CMM poate recomanda o modificare a priorităților și/sau realocarea fondurilor Phare. Mai mult, CMM va analiza anual evoluția tuturor programelor de asistență și pre-aderare finanțate de către UE (Phare, ISPA și SAPARD).

În cazul programului Phare, CMM va fi asistată de către Subcomitetele Sectoriale de Monitorizare (SCSM) din care fac parte CNA, RAP din partea fiecărei agenții de implementare (și OPCP, acolo unde este cazul) și servicii ale Comisiei. SCSM va analiza amănunțit evoluția fiecărui program, inclusiv a componentelor și contractelor aferente acestora, grupate de către CMM pe sectoare de monitorizare corespunzătoare. Fiecare sector va fi monitorizat de către un SCSM, pe baza unor rapoarte periodice de monitorizare realizate de către agenția de implementare, precum și evaluări preliminare efectuate de către evaluatori independenți. SCSM va prezenta recomandări referitoare la administrare și proiectare, asigurându-se că acestea sunt puse în aplicare. SCSM raportează către CMM, căreia îi prezintă opiniile detaliate globale cu privire la programele din sectorul său, finanțate din fondurile Phare.

Serviciile Comisiei asigură că evaluarea ex post este efectuată după închiderea programului.

5. AUDITUL ȘI MĂSURILE ANTIFRAUDĂ

a.) De către țărilor candidate¹⁴

Un plan de audit și un rezumat al constatărilor auditurilor efectuate vor fi trimise anual Comisiei. Rapoartele de audit vor fi puse la dispoziția Comisiei.

Autoritatea națională de control financiar va efectua controlul financiar corespunzător cu privire la implementarea programului.

¹⁴ în conformitate cu normele stabilite în art. 54 din Regulamentul Financiar



Țările beneficiare vor asigura anchetarea și tratamentul corespunzător al cazurilor de fraudă și neregularităților constatate sau presupuse în urma unor controale naționale sau ale Comunității.

Neregularitate înseamnă orice încălcare a unei dispoziții din legislația națională sau comunitară¹⁵, din prezentul Memorandum de Finanțare sau din contractele aferente sau care apare ca urmare a unui act sau omisiuni ale unui agent economic care are sau ar avea ca efect prejudicierea bugetului general al Comunităților sau bugetele administrate de către acestea, fie prin reducerea sau pierderea veniturilor obținute din resursele proprii, încasate direct în numele Comunităților, sau printr-o cheltuială nejustificată.

Fraudă înseamnă orice act sau omisiune premeditate, în legătură cu:

(i) utilizarea sau prezentarea de declarații sau documente false, incorecte sau incomplete, ce are ca efect însușirea sau reținerea ilegală de fonduri din bugetul general al Comunităților Europene sau din bugetele administrate de către sau în numele Comunităților Europene,

(ii) nedivulgarea informațiilor prin nerespectarea unei anumite obligații, cu același efect,

(iii) aplicarea incorectă a fondurilor în scopuri diferite de cele pentru care au fost acordate inițial.

Autoritățile naționale vor asigura funcționarea unui mecanism de control și raportare, echivalent cu cel prevăzut în Regulamentul Comisiei nr. 1681/94¹⁶.

În special toate cazurile de fraudă și neregularitate constatate sau presupuse, precum și măsurile referitoare la acestea luate de către autoritatea națională trebuie raportate imediat serviciilor Comisiei. Atunci când nu există cazuri de fraudă și neregularitate constatate sau presupuse, țara beneficiară informează Comisia în termen de două luni de la încheierea fiecărui trimestru.

b.) De către Comisie

Toate Memorandumurile de Finanțare, precum și contractele aferente acestora sunt supuse monitorizării și controlului financiar al Comisiei (inclusiv Biroul European Antifraudă) și auditurilor Curții de Conturi. Acestea presupun inspecții la fața locului și, atât timp cât sistemul extins de implementare descentralizată nu se aplică încă agențiilor de implementare din țările candidate în cauză, măsuri cum ar fi verificarea ex ante a procedurilor de licitație și contractare efectuate de către Delegația din țara candidată respectivă.

Pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale Comunității, Comisia poate efectua verificări și inspecții la fața locului în conformitate cu procedurile prevăzute în Regulamentul Consiliului (Euratom, CE) nr. 2185/96¹⁷.

¹⁵ definită ca întregul set de legi ale Comunității, care se aplică între Părțile la Memorandumul de Finanțare (de exemplu Acordurile Europene, Acordurile-cadru, Memorandumul de înțelegere privind instituirea Fondului Național etc.)

¹⁶ JO L 178, 12.07.94, p. 43-46

¹⁷ JO L 292, 15.11.1996, p. 2-5



Conturile și operațiunile Fondului Național și, acolo unde este cazul, ale OPCP și ale tuturor agențiilor de implementare corespunzătoare pot fi verificate în orice moment când Comisia consideră de cuviință, de către un auditor extern angajat de către Comisie fără a aduce atingere responsabilităților Comisiei și Curții de Conturi a Uniunii Europene, menționate în „Condițiile Generale privind Memorandumul de Finanțare”, anexate la acordul-cadru.

6. TRANSPARENȚA/PUBLICITATEA

Responsabilul cu autorizarea programului este responsabil de asigurarea luării măsurilor necesare pentru garantarea publicității corespunzătoare a tuturor activităților finanțate din program. Acest lucru se realizează în strânsă colaborare cu Delegația Comisiei. Mai multe detalii sunt prezentate în anexa „Transparența/Publicitatea”.

7. CONDIȚII SPECIALE

Programul Național Phare 2001 pentru România cuprindea o condiție specială care prevedea elaborarea unui plan de acțiune guvernamental, în care să se precizeze măsurile necesare consolidării agențiilor de implementare și a autorităților de implementare, pentru a asigura o dotare adecvată cu personal calificat încadrat cu normă întreagă, precum și bugete care să acopere costurile de funcționare și alte condiții necesare pentru punerea în practică eficientă a programelor.

Ca o condiție pentru implementarea programului Phare 2003, Guvernul României va prezenta Comisiei, până la 31 martie 2004, un raport detaliat asupra progreselor înregistrate în aplicarea planului de acțiune menționat mai sus, în care să descrie, pentru fiecare agenție de implementare și autoritate de implementare, măsurile care au fost luate în conformitate cu prevederile planului de acțiune. Împreună cu acest raport, Guvernul va prezenta, de asemenea, o actualizare a planului, având în vedere experiența acumulată în punerea în aplicare a planului pe o perioadă de peste 12 luni, împreună cu orice alte măsuri de consolidare la nivel instituțional necesare pentru asigurarea capacității corespunzătoare pentru implementarea programului Phare 2003.

Contractarea ajutorului financiar Phare în cadrul coeziunii economice și sociale depinde de încheierea contractelor de servicii între MIE și ADRuri (prezentate în 2002/000-586.05.02 de mai sus), pe baza aprobării Delegației CE.

În cazul în care angajamentele convenite nu sunt îndeplinite din motive care țin de Guvernul României, Comisia poate modifica programul în sensul, conform deciziei Comisiei, anulării sale, integral sau parțial, și/sau realocării fondurilor neutilizate în alte scopuri conforme cu obiectivele programului Phare.



ANEXA D PRIVIND

INFORMAREA ȘI PUBLICITATEA PRIVIND PROGRAMELE PHARE, ISPA, SAPARD ALE COMUNITĂȚILOR EUROPENE

1. Obiectivul și domeniul de aplicare

Acțiunile de informare și publicitate privind asistența acordată prin programul Phare al Comunității Europene sunt destinate sensibilizării opiniei publice și creșterii transparenței acțiunilor UE, precum și creării unei imagini coerente asupra măsurilor în cauză în toate țările candidate. Informarea și publicitatea se aplică măsurilor care beneficiază de o contribuție din programul Phare.

2. Principii generale

Responsabilul cu Autorizarea Programului corespunzător care este însărcinat cu implementarea Memorandumurilor de Finanțare și a altor forme de asistență va răspunde pentru publicitatea la fața locului. Publicitatea se realizează în colaborare cu Delegațiile CE care vor fi informate despre măsurile luate în acest sens.

Autoritățile naționale și regionale competente vor lua toate măsurile administrative necesare pentru a asigura aplicarea eficientă a acestor aranjamente și pentru a colabora local cu Delegațiile CE.

Acțiunile de informare și publicitate prezentate în continuare se bazează pe dispozițiile prevăzute în regulamentele și deciziile aplicabile fondurilor structurale. Acestea sunt:

- Regulamentul (CE) nr. 1159/2000 Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 130/30, 31 mai 2000;
- Decizia Comisiei din 31 mai 1994; Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 152/39, 18 iunie 1994.

Dispozițiile speciale privind ISPA sunt cuprinse în:

- Decizia Comisiei din 22 iunie 2001, Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 182/58.

Acțiunile de informare și publicitate trebuie să respecte dispozițiile prevăzute în regulamentul și decizia menționate mai sus. Delegația CE pune la dispoziția autorităților naționale, regionale și locale din țara respectivă un manual privind respectarea acestora.

3. Informarea și publicitatea privind programele Phare

Informarea și publicitatea constituie obiectul unui set de măsuri stabilite de către autoritățile competente naționale, regionale și locale, în colaborare cu Delegațiile CE, pe durata Memorandumului de Finanțare și se referă atât la programe, cât și la alte forme de asistență.



Cheltuielile de informare și publicitate pentru proiecte individuale se acoperă din bugetul alocat proiectelor respective.

În cazul implementării programelor Phare, măsurile prezentate la lit. (a) și (b) de mai jos se aplică:

(a) Autoritățile competente din țările candidate publică conținutul programelor și al altor forme de asistență în forma cea mai potrivită. Acestea asigură că aceste documente sunt corespunzător distribuite și le păstrează la dispoziția tuturor celor interesați. Ele asigură prezentarea coerentă pe întreg teritoriul țării candidate a materialelor de informare și publicitate produse.

(b) Măsurile de informare și publicitate pe loc cuprind:

(i) În cazul investițiilor de infrastructură, ale căror costuri sunt mai mari de 1 milion de euro:

- panouri ridicate în zonele specifice, care se amplasează în conformitate cu dispozițiile prevăzute în regulamentul și decizia menționate la alin. (2) de mai sus, precum și în specificațiile tehnice din manualul care trebuie furnizat de către Delegația CE din țara respectivă.
- Plăci comemorative permanente pentru infrastructuri accesibile marelui public, care se amplasează în conformitate cu dispozițiile prevăzute în regulamentul și decizia menționate la alin. (2) de mai sus, precum și în specificațiile tehnice din manualul care trebuie furnizat de către Delegația CE din țara respectivă.

(ii) În cazul investițiilor în producție, acțiuni de dezvoltare a potențialului local și toate celelalte acțiuni care beneficiază de asistență financiară din Phare, ISPA și SAPARD:

- acțiuni prin care să se informeze posibii beneficiari și marele public despre asistența Phare, ISPA și SAPARD, în conformitate cu dispozițiile menționate în alin. (3) lit. (b) pct. (i) de mai sus.
- acțiuni care vizează aplicanții pentru grantul public finanțat parțial de către Phare, ISPA și SAPARD, sub formă unei indicații pe formularele care trebuie completate de către candidații respectivi, care să precizeze că o parte din finanțare este acordată de către UE, în mod specific prin programele Phare, ISPA și SAPARD, în conformitate cu dispozițiile menționate mai sus.

4 Transparența asistenței UE în mediile de afaceri și în rândul posibililor beneficiari și marelui public

4.1. Mediile de afaceri

Mediile de afaceri trebuie implicate foarte strâns în asistența care le privește direct.



Autoritățile responsabile pentru implementarea asistenței asigură existența canalelor corespunzătoare de difuzare a informațiilor către posibili beneficiari, în special IMM-urilor. Acestea ar trebui să includă indicații privind procedurile administrative care trebuie urmate.

4.2. Alți posibili beneficiari

Autoritățile responsabile pentru implementarea asistenței va asigura existența canalelor corespunzătoare de difuzare a informațiilor către toate persoanelor care beneficiază sau ar putea beneficia de acțiuni de formare, ocupare a forței de muncă sau dezvoltare a resurselor umane. În acest scop, acestea vor asigura cooperarea instituțiilor de pregătire implicate în ocuparea forței de muncă, societăți comerciale sau grupuri de societăți, centre de pregătire și organizații neguvernamentale.

Formularele

Formularele eliberate de către autoritățile naționale, regionale sau locale privind anunțarea, depunerea candidaturii pentru și acordarea asistenței destinate beneficiarilor finali sau tuturor persoanelor eligibile pentru asistență, vor indica faptul că ajutorul financiar este furnizat de către UE, și în mod specific prin Programele Phare, ISPA și SAPARD. În notificarea privind ajutorul, trimisă beneficiarilor se va preciza suma sau procentajul finanțat din programul în cauză. Atunci când astfel de documente poartă emblema națională sau regională, pe ele va fi înscrisă și sigla UE de aceeași dimensiune.

4.3. Marele public

Mijloacele de informare publică

Autoritățile competente vor informa mijloacele de informare în masă, într-o manieră corespunzătoare, cu privire la acțiunile cofinanțate de către UE, și în mod specific prin Phare, ISPA și SAPARD. Informațiile respective trebuie să reflecte în mod corect contribuția acestora.

În acest scop, lansarea operațiunilor (după ce au fost adoptate de către Comisie) și fazele importante din implementarea lor vor face obiectul unor acțiuni de informare, în special pentru mijloacele de informare în masă regionale (presă, radio și televiziune). Trebuie asigurată o colaborare corespunzătoare cu Delegația CE din țara candidată.

Principiile stabilite în cele două paragrafe precedente se aplică anunțurilor de tipul comunicatelor de presă.

Evenimentele de informare

Organizatorii evenimentelor de informare, cum sunt conferințele, seminariile, târgurile și expozițiile privind desfășurarea operațiunilor cu contribuție parțială din Programele Phare, ISPA și SAPARD, își vor asuma obligația de a face explicită contribuția UE. S-ar putea profita de această ocazie pentru a expune steagurile europene în sălile de conferință și, după caz, a imprima sigla UE pe documente. Delegația CE din țara candidată va acorda asistență, dacă este necesar, în pregătirea și derularea unor astfel de evenimente.



Materialele de informare

Publicațiile (broșurile și pliantele) privind programele și acțiunile similare finanțate sau cofinanțate de Phare, ISPA și SAPARD ar trebui să conțină pe prima pagină indicația clară a participării UE, precum și sigla UE, atunci când este aplicată emblema națională sau regională.

În cazurile în care publicațiile au câte o prefață, aceasta ar trebui semnată atât de persoana responsabilă din țara candidată, cât și de Delegatul Comisiei, în numele Comisiei, pentru a face explicită participarea UE.

Aceste publicații apelează la organismele naționale și regionale responsabile de informarea părților interesate.

Principiile menționate mai sus se aplică, de asemenea, și materialelor audio-video.

5. Măsuri speciale privind panourile, plăcile comemorative și afișele

Pentru a asigura transparența acțiunilor finanțate parțial din programele Phare, ISPA și SAPARD, țările candidate garantează că următoarele măsuri de informare și publicitate sunt respectate:

Panourile

Panourile care conțin informații despre participarea UE la finanțarea investiției ar trebui amplasate în zonele tuturor proiectelor care beneficiază de o contribuție a UE în valoare de 1 milion de euro sau mai mult. Chiar și în cazurile în care autoritățile naționale sau regionale competente nu amplasează un panou prin care să facă cunoscută contribuția lor la finanțare, asistența UE trebuie, totuși, făcută cunoscută pe un panou special. Dimensiunile panourilor trebuie să fie în concordanță cu dimensiunile operațiunilor (ținând seama de valoarea contribuției UE) și ar trebui să fie construite conform instrucțiunilor din manualul tehnic care este furnizat de către Delegațiile CE, menționat mai sus.

Panourile vor fi dezasamblate numai după șase luni de la terminarea lucrărilor și înlocuit, acolo unde este posibil, cu plăci comemorative, conform instrucțiunilor din manualul tehnic menționat mai sus.

Plăcile comemorative

Plăcile comemorative permanente ar trebui amplasate în zonele accesibile marelui public (centre de conferințe, aeroporturi, gări etc.). Pe lângă sigla UE, aceste plăci trebuie să mai conțină informații despre contribuția UE la finanțare, precum și despre Programul corespunzător (Phare, ISPA și SAPARD).

În cazul în care o autoritate națională, regională sau locală sau un alt beneficiar final decide să amplaseze un panou, să fixeze o placă comemorativă, să expună un afiș sau să ia orice altă măsură pentru furnizarea informațiilor referitoare la proiectele a căror



valoare este mai mică de 1 milion de euro, contribuția UE trebuie, de asemenea, să fie indicată.

6. Dispoziții finale

Autoritățile naționale, regionale și locale implicate, pot, în orice situație, să ia măsuri suplimentare, în cazul în care consideră acest lucru oportun. Acestea vor consulta Delegația CE și o vor informa despre inițiativele pe care le iau, în așa fel încât Delegația să poată participa corespunzător la realizarea lor.

Pentru a facilita punerea în aplicare a acestor dispoziții, Comisia, prin Delegațiile sale în zonele specifice, asigură asistența tehnică sub formă de orientare cu privire la cerințele de proiectare, dacă acest lucru este necesar. Se elaborează un manual în limbile țărilor implicate, în cuprinsul căruia se regăsesc linii directoare detaliate privind proiectarea, disponibil pe suport electronic, la cerere.



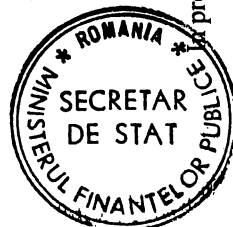
Anexa E la Memorandumul de Finanțare pentru Programul Național al României pe anul 2003 – Alocările bugetare totale și pe componente

	Programe	Bugetul Phare în mil. euro		Phare total	Beneficiar*	IFI*	Total
		Investiții	Construcția instituțională				
				(I+IB)			
1	Dezvoltarea și diversificarea activităților de protecție a copilului (Continuarea sprijinului pentru proiectul „Copiii mai înțâți”)	10,00	1,50	11,50	3,34		14,84
2	Accesul la educație al categoriilor defavorizate	6,00	3,00	9,00	2,33		11,33
3	Construcția instituțională în domeniul luptei împotriva discriminării	0,10	0,80	0,90	0,034		0,934
4	Sprijinirea reformei sistemului de protecție a persoanelor cu handicap	6,00	1,50	7,50	2,00		9,50
5	Consolidarea societății civile din România	0,00	6,00	6,00	0,00		6,00
	Subtotal	22,10	12,80	34,90	7,704		42,604
1	Aplicarea sistemului de cadastru și de înregistrare a drepturilor imobiliare	1,15	4,45	5,60	1,098		6,698
2	Consolidarea Băncii Naționale a României în domeniul legate de acquis-ul comunitar.	2,135	1,865	4,00	0,712		4,712
3	Întărirea capacității de analiză, de previziuni macroeconomice și de elaborare a politicilor economice în cadrul Comisiei Naționale de Prognoză	0,30	1,50	1,80	0,20		2,00
	Subtotal	3,585	7,815	11,40	2,010		13,410
1	Sprijinirea procesului de reformă a administrației publice din România	0,18	4,20	4,38	0,06		4,44
2	Consolidarea capacității administrative a Parlamentului României	0,00	2,00	2,00	0,00		2,00
3	Dezvoltarea capacității în cadrul administrației românești de a gestiona și a monitoriza fondurile UE de preaderare, într-un mod adecvat și eficient	0,00	11,015	11,015	0,00		11,015
4	Sprijinirea Ministerului Finanțelor Publice în aplicarea strategiei privind informaționale	8,75	1,25	10,00	3,75		13,75
	Subtotal	8,93	18,47	27,395	3,81		31,21



Anexa E la Memorandumul de Finanțare pentru Programul Național al României pe anul 2003 – Alocările bugetare totale și pe componente

1	Proiectarea unui Sistem integrat de administrare și control – SIAC în România și sprijinirea elaborării unei strategii de consolidare a fermelor	0,25	1,25	1,50	0,084	1,584
2	Întărirea capacității de gestionare a acquis-ului în domeniul sanitar-veterinar	2,80	1,20	4,00	0,934	4,93
3	Asistență pentru aplicarea noilor măsuri de siguranță prevăzute de legislația UE în domeniul transportului rutier	6,20	1,10	7,30	2,398	9,698
4	Dezvoltarea durabilă a sistemului statistic din România	1,04	2,26	3,30	0,50	3,80
5	Program pentru sprijinirea construcției instituționale al Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei	0,00	0,80	0,80	0,20	1,00
6	Promovarea dialogului social autonom	0,40	1,60	2,00	0,215	2,215
7	Îmbunătățirea eficienței sistemului românesc de supraveghere, a igienei muncii și de control al bolilor profesionale, al afecțiunilor legate de locul de muncă și al leziunilor datorate unor riscuri profesionale	1,40	1,60	3,00	0,47	3,47
8	Întărirea responsabilității și transparenței în alocarea și folosirea resurselor în domeniul sănătății	1,40	1,60	3,00	0,50	3,50
9	Întărirea capacității de reglementare în sectorul energiei	0,20	1,40	1,60	0,075	1,675
10	Îmbunătățirea capacității instituționale a Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (ANRC)	0,00	2,00	2,00	0,00	2,00
11	Implementarea sistemului adecvat de monitorizare și de raportare a radioactivității mediului	1,70	0,30	2,00	0,567	2,567
12	Întărirea controlului la frontieră	8,50	1,40	9,90	3,15	13,05
13	Respectarea criteriilor de aderare la UE în materie de cooperare polițienească și luptă împotriva crimei organizate	2,00	2,00	4,00	0,805	4,805
14	Consolidarea gestionării migrației	0,45	0,55	1,00	0,235	1,235
15	Continuarea întăririi capacității instituționale de luptă împotriva corupției	0,80	1,20	2,00	0,67	2,67



Anexa E la Memorandumul de Finanțare pentru Programul Național al României pe anul 2003 – Alocările bugetare totale și pe componente

16	Asistență pentru îmbunătățirea justiției pentru minori	0,90	1,10	2,00	0,30				2,30
17	Srijin acordat pentru perfecționarea activităților din sistemul de penitenciare	3,00	1,00	4,00	1,00				5,00
18	Continuarea acordării asistenței pentru integrarea României în uniunea vamală a UE	1,10	1,90	3,00	0,75				3,75
	Subtotal	32,140	24,26	56,400	12,853				69,253
	Coeziunea economică și socială								
1	Construcția instituțională pentru coeziune economică și socială – Asistență tehnică	0,390	12,710	13,100	0,263			00,00	13,363
2	Construcția instituțională pentru coeziune economică și socială – Twinning	92,505	6,40	6,40					6,40
3	Investiții în domeniul coeziunii economice și sociale	92,895	0,00	92,505	30,965			28,00	151,47
	Subtotal	92,895	19,110	112,005	31,228			28,00	171,233
	Programul Comunitare								
1	Participarea la programele comunitare și agenții	8,635	10,765	19,400	20,21				39,614
2	Srijinul Phare pentru participării la programele de mobilitate din cadrul Programelor comunitare Socrates II	0,00	3,50	3,50	0,00				3,50
3	Srijin pentru întărirea participării României la cel de-al șaselea program-cadru și în spațiul de cercetare european	0,08	0,42	0,50	0,027				0,527
	Subtotal	8,715	14,685	23,400	20,241				43,641
	TOTAL	168,365	97,135	265,500	77,846			28,00	371,346

